

РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (A), одобрено (AA), к нему присоединились (a), в нем участвуют в силу правопреемства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребенка	26 января 1990 года	1 октября 1990 года	31 октября 1990 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии		23 января 2002 года (a) ¹	23 февраля 2002 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	14 декабря 2000 года	25 июня 2003 года	25 декабря 2003 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах		25 января 2006 года (a) ²	25 февраля 2006 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений			
Гаагская Конвенция о международном похищении детей		12 января 1998 года (A) ³	1 апреля 1998 года

В Республики Беларусь (РБ) действуют девять законов, которые прямым или косвенным образом касаются вопросов пропавших детей:

1. Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 года № 2570-XII «О правах ребенка»;
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года;
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 года;
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 года;
5. Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Беларусь от 16 июля 1999 года;
6. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года;

¹ См.: Declarations and Reservations [Заявления и оговорки] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Sale of Children, Child Prostitution and Child Pornography (G.A. Res. 54/263) [Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (принят резолюцией 52/263 Генеральной Ассамблеи ООН)] // Annex II, U.N. Doc. A/54/49, Vol. III, art. 2, para. c [Приложение II, Сборник резолюций и решений 54-й сессии ГА ООН, приложение № 49, Т. III, ст. 2, параграф «с»]. URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=IV-11-c&chapter=4&lang=en#EndDec (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

² См.: Status of Ratification, Declaration [Статус подписания и ратификации, заявление] // Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict (G.A. Res. A/RES/54/263) (May 25, 2000) (entered into force Feb. 12, 2002) [Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 21 февраля 2002 года)]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

³ См.: Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=603&disp=resdn> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

7. Закон Республики Беларусь от 31 мая 2003 года № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
8. Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»;
9. Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности».

Защита детей общего характера

12 марта 2012 года Совет Министров Республики Беларусь утвердил Национальный план действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012-2016 годы.⁴ В этом плане излагаются определенные меры по усилению защиты прав детей в Республике Беларусь, в том числе меры по защите детей от насилия, жестокого обращения, эксплуатации и торговли детьми, по приведению законодательства о защите детей в соответствие с Конвенцией ООН о правах ребенка, а также поднимается вопрос об учреждении в государстве института уполномоченного по правам ребенка.

В настоящее время основной организацией, которой поручено защищать права детей в Республике Беларусь, является Национальная комиссия по правам ребенка, в которую входят представители центральных и местных законодательных и исполнительных органов, правоохранительных органов и других правительственных и неправительственных организаций.⁵ В составе Комиссии представлены лишь три неправительственные организации: Белорусский детский фонд, Белорусская ассоциация многодетных родителей и Белорусский республиканский союз молодежи.⁶ Комиссия подотчетна Президенту РБ и ответственна за: 1) внесение предложений по изменению законодательства по вопросам защиты детей; 2) рассмотрение обращений о защите прав детей, представляемых на рассмотрение несовершеннолетними, их законными представителями и НПО; 3) контроль за деятельностью других организаций и учреждений по защите детей; 4) сотрудничество с ЮНИСЕФ и другими международными организациями для реализации положений Конвенции ООН о правах ребенка в национальном законодательстве.⁷

Одной из ведущих организаций, уделяющих особое внимание вопросам защиты детей в Республике Беларусь, является Международное общественное объединение «Понимание». В число основных групп, которым «Понимание» оказывает помощь, входят дети, оказавшиеся в тяжелой жизненной ситуации, например, подвергающиеся жестокому обращению, безнадзорные, дети группы риска и сироты. «Понимание» организует летние лагеря, семинары и мастер-классы, выпускает публикации и проводит анализ и исследования, посвященные охране детства, борьбе с жестоким обращением с детьми и с торговлей детьми. К числу его проектов относятся Общенациональная детская линия помощи — служба доверия, оказывающая помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, — и «Дом Понимания» — учреждение, где

⁴ Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 марта 2012 г. № 218 Об утверждении Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2012-2016 годы. URL: <http://method.nchtdm.by/files/Metod/Gosprogram/nacplan2016.pdf> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵ Указ Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675 «О национальной комиссии по правам ребенка» // URL: <http://sos-villages.by/ukaz-o-nacionalnoy-komissii-po-pravam-rebenka> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁶ Институты защиты прав детей в Беларуси / Татьяна Щурко // Наше мнение. 20.06.2014. URL: <http://nmnby.eu/news/analytics/5519.html> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁷ Положение о Национальной комиссии по правам ребенка (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675) // Пп. 3 и 6. URL: <http://sos-villages.by/ukaz-o-nacionalnoy-komissii-po-pravam-rebenka> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

пострадавшие дети могут получить всестороннюю помощь, включая психологическую поддержку и услуги по реабилитации.⁸

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

В Республике Беларусь отсутствует законодательство, которое было бы специально посвящено вопросу пропавших детей.

Закон «О правах ребенка» от 1993 года фокусируется на детях, находящихся в неблагоприятных условиях, требующих государственной защиты, включая сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей с особенностями психофизического развития, детей — жертв чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов, детей-беженцев, преследуемых законом детей, детей в специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждениях, детей-жертв похищения, торговли детьми, незаконного перемещения и невозвращения из-за границы.⁹ Законодательством подчеркивается право таких детей на защиту и необходимость принятия государством определенных мер защиты таких детей.¹⁰

В 2012 году «Понимание», член Глобальной сети Центров поиска пропавших детей Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям и Международной ассоциации детских линий помощи, создало Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей в Республике Беларусь.¹¹ Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей оказывает содействие правоохранительным органам в поиске пропавших детей, информируя население посредством ресурсов СМИ и координируя деятельность групп волонтеров по поиску пропавших детей.¹² Центр также планирует оказывать юридическую и психологическую помощь родителям пропавших детей и проводить предупредительную работу с детьми, которые систематически убегают из дома или образовательных учреждений.¹³

Определение «пропавшего ребенка»

Хотя в законодательстве РБ определения «пропавшего ребенка» нет, Андрей Маханько, председатель правления Международного общественного объединения «Понимание», объяснил, что в Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел, органов прокуратуры, подразделений Следственного комитета, следственных подразделений органов государственной безопасности, органами ГКСЭ при осуществлении розыска лиц и о порядке ведения розыскных дел от 5 января 2016 года дается определение «исчезнувшего лица» и «лица, пропавшего без вести».¹⁴

⁸ О Понимании — Наша история / МОО «Понимание» (см. выше, примечание 20); Проекты / МОО «Понимание» (см. выше, примечание 20).

⁹ Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII «О правах ребенка» // Глава 4. URL: <http://sos-villages.by/zakon-o-pravah-rebenka> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁰ Там же.

¹¹ О нас // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/about-us/> (дата обращения: 23.06.2016); About Us [О нас] // GMCN [Официальный сайт Глобальной сети Центров поиска пропавших детей]. URL: <http://internationalmissingchild.org/about-us> (дата обращения: 23.06.2016); Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей // МОО «Понимание» (см. выше, примечание 20); Where We Work [Где мы работаем] // Child Helpline International [Официальный сайт Международной ассоциации детских линий помощи]. URL: <http://www.childhelplineinternational.org/where-we-work/> (дата обращения: 23.06.2016); Child Helpline Belarus [Горячая детская линия Беларуси] // МОО «Понимание». URL: <http://ponimanie.org/eng/projects/child-helpline/> (дата обращения: 23.06.2016).

¹² Там же.

¹³ Там же.

¹⁴ Согласно МОО «Понимание», данные определения даются в Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел, органов прокуратуры, подразделений Следственного комитета, следственных подразделений органов государственной безопасности, органами Государственного комитета судебных экспертиз при осуществлении розыска лиц и о порядке ведения розыскных дел, одобренной совместным постановлением МВД Республики Белоруссии, Генеральной прокуратуры, Следственного

Исчезнувшее лицо — это «физическое лицо, в отношении которого в ОВД поступило заявление (сообщение) об его исчезновении». Исчезнувшее лицо считается «лицом, без вести пропавшим», если его или ее не находят по прошествии 10 дней поисков и правоохранительные органы возбудили уголовное дело по причине такого исчезновения в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь 1999 года.¹⁵

Закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Закон о профилактике детской безнадзорности) выделяет следующие категории беглецов:

- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из дома;
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из детских интернатных учреждений, специальных учебно-воспитательных и лечебно-воспитательных учреждений;
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из приемников-распределителей для несовершеннолетних.¹⁶

Закон о профилактике детской безнадзорности также предусматривает, что подразделения криминальной милиции обязаны разыскивать этих беглецов.¹⁷ Возможно, некоторые безнадзорные или беспризорные дети сбежали из дома или детского интерната, что подвергает их опасности. Закон о профилактике детской безнадзорности уполномочивает официальные органы выявлять таких находящихся в опасности детей и обеспечивать им защиту и оказывать необходимую помощь.¹⁸ Инспекции по делам несовершеннолетних — специальные подразделения органов внутренних дел в Республике Беларусь, которые занимаются активным поиском пропавших детей и расследуют дела пропавших детей, — призваны осуществлять профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, содействовать подразделениям криминальной милиции в поиске беглецов и их отправке в соответствующие учреждения и уполномоченные органы, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.¹⁹

Закон о профилактике безнадзорности детей определяет «несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении» как «лицо в возрасте до восемнадцати лет, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию».²⁰

Лишение ребенка родительской заботы

Ст. 1 Закона о профилактике детской безнадзорности определяет безнадзорных и беспризорных детей следующим образом:

комитета, КГБ и Государственного комитета судебных экспертиз от 5 января 2016 года. Данная инструкция имеет ограниченный доступ.

¹⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь 1999 года // Ст. 167, п. 2. URL: http://etalonline.by/?type=text®num=HK9900295#load_text_none_1_3 (дата обращения: 07.10.2016).

¹⁶ Закона Республики Беларусь от 31 мая 2003 г. № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // Солигорский РОВД [Официальный сайт]. Ст. 23. URL: <http://rovd-soligorsk.by/inspektiya-po-delam-nesovershennoletnikh-idn> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же, ст.ст. 2, 13 и 15.

¹⁹ Там же, ст. 21.

²⁰ Там же, ст. 1.

Безнадзорный - лицо в возрасте до восемнадцати лет, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению или содержанию со стороны родителей, усыновителей, опекунов или попечителей или вследствие самовольного ухода его из дома или детского интернатного учреждения;

Беспризорный — безнадзорный, не имеющий места жительства;

Похищение

Уголовный кодекс Республики Беларусь 1999 года, с изменения на апрель 2016 года, предусматривает уголовную ответственность за похищение детей. Наказание может включать лишение свободы на срок от 5 до 15 лет с конфискацией имущества.²¹

В дополнение, Статья 180 Уголовного Кодекса запрещает умышленную подмену чужого ребенка (т. е., замену младенцев при рождении), что карается исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на такой же срок. Если это преступление было совершено из корыстных или иных низменных побуждений, (например, если женщина заменила новорожденных в родильном доме из-за того, что ее ребенок родился с инвалидностью, а она хочет иметь здорового ребенка), то наказание будет выше и составит ограничение свободы до пяти лет или заключение в тюрьму сроком от трех до шести лет, а также штраф.

Похищение родителями

Беларусь присоединилась к Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 12 января 1998 года.²² Министерство юстиции является Центральным органом для всех входящих и исходящих дел²³, однако власти Беларуси не приняли какое-либо законодательство, описывающее механизм возвращения похищенных детей²⁴. В Беларуси похищение детей родителями не считается преступлением, кроме тех случаев, когда такой родитель был лишен родительских прав.²⁵

Закон «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» от 2009 года (далее - Закон о въезде и выезде) содержит ряд требований относительно граждан, пересекающих границу совместно с детьми. Как правило, в отношении ребенка, путешествующего в сопровождении обоих родителей или иных законных представителей или одного из родителей или иного законного представителя, не требуется получать разрешение от второго родителя или иного законного представителя для выезда из Беларуси.²⁶ В этом случае родитель или иной законный представитель должны предъявить документ, удостоверяющий их родство с ребенком (например, свидетельство о рождении ребенка; документы, подтверждающие

²¹ Уголовный кодекса Республики Беларусь // Ст. 182, п. 2 (1) URL: <http://etalonline.by/?type=text®num=hk9900275> (дата обращения: 23.06.2016).

²² Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г.] (см. выше, примечание 47).

²³ Belarus – Central Authority [Республика Беларусь — Центральный орган] // HCCH [Официальный сайт Гаагской конференции по международному частному праву]. URL: <https://www.hcch.net/en/states/authorities/details3/?aid=68> (дата обращения: 23.06.2016).

²⁴ Republic of Belarus: Hague Convention On International Child Abduction [Республика Беларусь: Гаагская Конвенция о международном похищении детей] // Law Library of Congress [Юридическая библиотека Конгресса США], 2004. URL: <http://www.kinder-nachhause.de/docs/belarus.pdf> (дата обращения: 23.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям). Наше исследование не выявило законодательства, вводящего в действие Гаагскую конвенцию о международном похищении детей. Эту информацию подтвердил Андрей Маханько, председатель правления МОО «Понимание» (письмо от 23 мая 2016 года).

²⁵ Информация, предоставленная Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 г.).

²⁶ Закон Республики Беларусь от 20.09.2009 № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь граждан Республики Беларусь» // Ст. 12. URL: <http://pravo.newsby.org/belarus/zakon0/z465.htm> (дата обращения: 23.06.2016).

право опекуна, усыновления или удочерения, попечительства; документ для въезда в Республику Беларусь и выезда из Республики Беларусь, в котором имеется отметка о ребенке).²⁷ Однако если второй родитель не будет согласен с выездом ребенка за пределы Беларуси, то он сможет запросить суд определить иной порядок выезда ребенка за пределы Беларуси.²⁸ Если суд определит иной порядок выезда, то сведения о ребенке будут включены в банк данных о гражданах, право на выезд которых из Республики Беларусь временно ограничено.²⁹

Согласно Закону о въезде и выезде, путешествующий без сопровождения взрослого ребенок обязан иметь при себе паспорт и нотариально заверенное согласие на выезд из Республики Беларусь от обоих родителей или иных законных представителей.³⁰ В некоторых исключительных случаях разрешается иметь нотариально заверенное согласие только от одного родителя или иного законного представителя.³¹

Хотя Закон о въезде и выезде не содержит особых требований по контролю для детей, въезжающих на территорию Республики Беларусь, дети — граждане иностранных государств вскоре по прибытии должны быть зарегистрированы своими законными представителями в учреждениях органов власти по месту своего временного пребывания.³²

Министерство внутренних дел Республики Беларусь отвечает за выдачу паспортов гражданам Республики Беларусь.³³ Заявление на получение паспорта от имени ребенка в возрасте до 14 лет может подать только один из родителей или иных законных представителей. Однако если ребенок впервые подает заявление на получение паспорта в связи с достижением 14-летнего возраста, то он должен предоставить паспорта или иные удостоверения личности обоих родителей или иных законных представителей.³⁴

Порядок предоставления информации

Если ребенок пропал, родитель должен сообщить о пропаже ребенка в местный отдел милиции и обратиться в Бюро регистрации несчастных случаев органов внутренних дел. Сотрудники Бюро проверяют записи в больницах и моргах. В настоящее время в Беларуси есть четыре бюро: в Гомеле, Минске, Могилеве и Витебске. Если в Бюро отсутствуют данные касательно пропавшего

²⁷ Там же, ст. 12 и 17.

²⁸ Там же, ст. 12.

²⁹ Там же.

³⁰ Там же, ст.ст. 12 и 18.

³¹ Существует несколько исключений из правил, указанных в ст.ст. 13-16 Закона № 49-З «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь» от 20 сентября 2009 года. Во-первых, дети без сопровождения взрослых могут предъявить согласие только от одного из родителей в случае: 1) отсутствия одного из родителей/опекунов или невозможности получения его/ее согласия (например, если другой родитель является недееспособным, лишен родительских прав, находится в розыске, умер или пропал без вести) — такие обстоятельства должны быть подтверждены соответствующим документом; 2) путешествия с целью курортного лечения вместе с организованной группой детей (лица, сопровождающие детей, должны иметь должным образом заверенный список детей, включенных в туристическую группу); 3) путешествия для медикаментозного лечения (в данном случае ребенок также должен предоставить решение Комиссии по направлению граждан Республики Беларусь на лечение или консультацию за пределы республики); 4) путешествия в качестве постоянного жителя другой страны или с дипломатическим или официальным паспортом; 5) путешествия в качестве сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей (в данном случае ребенок должен предоставить решение местного органа исполнительной власти об отправке его на учебу за границу на срок до 30 дней, документы, подтверждающие возможность прохождения лечения на курорте или лечение в медицинских учреждениях, или разрешение от местных органов опеки и попечительства на выезд из страны по другим причинам).

³² Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 73 от 20 января 2006 года «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» // Пункт 10, параграф 4. URL: http://etalonline.by/?type=text®num=C20600073#load_text_none_2_1 (дата обращения: 24.06.2016).

³³ Что нужно для выезда ребенка с дальними родственниками или друзьями на отдых за границу? // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=78383> (дата обращения: 24.06.2016).

³⁴ Паспорта — по новым правилам // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 20.08.2012. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=88753> (дата обращения: 24.06.2016).

ребенка, следует подать заявление об исчезновении в местный отдел милиции.³⁵ О пропаже ребенка можно сообщить полиции лично или через круглосуточно работающий телефонный номер 102.³⁶ Заявление может подать любое лицо, а не только родственник пропавшего ребенка.³⁷ Если ребенок исчез в природной среде, такой как лес или у реки, также рекомендуется позвонить в Министерство по чрезвычайным ситуациям на номер 101.³⁸

В Беларуси есть несколько горячих линий, которые специально занимаются случаями пропавших детей. Поисково-спасательная группа Ангел, независимая добровольческая организация, имеет телефон горячей линии +375 33 6666 856.³⁹ Горячая линия является платной.⁴⁰ Горячая линия также может получать сообщения через вебсайт группы Ангел (angel-search.by).

«Понимание» работает по бесплатному номеру Общенациональной Детской Линии Помощи Беларуси (8 801 100 1611), по которому любой человек может позвонить, чтобы сообщить о насилии над детьми, жестоком обращении с детьми или пропавших детей. Кроме этого, дети-жертвы или их родители могут позвонить для получения экстренной психологической помощи.⁴¹

О пропавших детях можно также сообщить в поисково-спасательный отряд «Симуран» по телефонам +375 29 500 41 84, +375 29 166 79 07, +375 29 801 71 08, +375 29 232 11 11 или на сайте (http://vk.com/simuran_belarus).

Исследование ICMEC не смогло определить, в каком объеме горячие линии, криминальная милиция и инспекции по делам несовершеннолетних обмениваются информацией о пропавших детях.

Расследование случаев пропажи детей без вести

Инструкции о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях от 2010 года требует от правоохранительных органов незамедлительно начинать расследование о пропаже человека после получения запроса.⁴² Криминальная милиция и инспекции по делам несовершеннолетних должны искать любого пропавшего ребенка.⁴³ Правоохранительные органы Республики Беларусь имеют внутренние инструкции, объясняющие порядок расследования дела, связанного с исчезновением человека, после подачи заявления в полицию. Он включает в себя регистрацию сообщения оперативным дежурным, информирование

³⁵ Там же.

³⁶ Комментарий МОО «Понимание» в ответ на отправленное ICMEC письмо-запрос, содержащее результаты исследования.

³⁷ Ищу тебя! // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 27.12.2012. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=102033> (дата обращения: 24.06.2016).

³⁸ Как искать и что делать если пропал ребенок! // Поисково-спасательный отряд «Ангел». URL: <http://angel-search.by/node/294> (дата обращения: 24.06.2016).

³⁹ Там же.

⁴⁰ Переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

⁴¹ О Горячей линии // Национальная детская горячая линия. URL: <http://1611.by/about> (дата обращения: 24.06.2016); переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

⁴² Инструкция о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях (утверждена постановлением Министерства внутренних дел от 10 марта 2010 года № 55) // П. 6. (текст инструкции недоступен, эта информация была предоставлена МОО «Понимание»); Без вести пропавшие. В Беларуси в розыске числятся около 2,5 тысячи человек / Василий Первунин // 11.02.2016. AiF. URL: <http://www.aif.by/social/item/44393-bez-vesti-propavshie-gde-oni.html> (дата обращения: 24.07.2016); В Беларуси может появиться Центр по розыску пропавших и эксплуатируемых детей / Е. Синюк // TUT.by. 04.10.2011. URL: <http://news.tut.by/society/252644.html> (дата обращения: 24.07.2016).

⁴³ Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 года № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» // Ст. 15. URL: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p0=H10700263> (дата обращения: 24.06.2016); Закон № 200-З «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 2013 года // Ст.ст. 21, 23 (См. выше, примечание 153).

офицеров Следственного Комитета Республики Беларусь о деле, проведение мероприятий по поиску, заведение уголовного дела и его дальнейшее расследование.⁴⁴

При поиске пропавшего ребенка в природной среде милиция действует совместно с Министерством чрезвычайных ситуаций.⁴⁵ Добровольные поисково-спасательные отряды, такие как «Ангел» и «Симуран», также принимают участие в поисках пропавшего ребенка, создавая и распространяя листовки в окрестностях, распространяя информацию о пропавшем ребенке в интернете и проводя поиски в районе, где пропал ребенок.⁴⁶ Хотя между поисково-спасательными отрядами, Министерством Чрезвычайных ситуаций и Следственным Комитетом нет формальных договоренностей, согласно информации в СМИ, они стараются по возможности координировать свои усилия.⁴⁷

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей МОО «Понимание» старается помочь правоохрнительным органам в поиске пропавших детей.⁴⁸ Центр информирует население о пропавшем ребенке, распространяя листовки, публикуя информацию на сайте и осуществляя рассылку сообщений.⁴⁹ 27 апреля 2012 года МВД и МОО «Понимание» подписали план взаимодействия по организации деятельности Центра. «Понимание» — единственная негосударственная организация в Республике Беларусь, которая имеет такое соглашение. Этот план описывает порядок действий по обмену информацией о пропавших детях между Центром и правоохрнительными органами, распространению информации в общественных местах и в транспорте, а также привлечению печатных и электронных СМИ и общественности.⁵⁰

Национальная база данных

В республике Беларусь правоохрнительные органы регистрируют все сообщения о пропавших детях в Книге Учета вручную, а также вводят необходимые данные (такие как информация о пропавшем ребенке, дата начала расследования, название органа внутренних дел, начавшего расследование) в государственную базу данных, содержащую сообщения о пропавших лицах (включая пропавших детей) и неопознанных трупах.⁵¹ К этой базе данных нет публичного доступа.⁵²

⁴⁴ Инструкции о порядке взаимодействия органов внутренних дел, органов прокуратуры, подразделений Следственного комитета, следственных подразделений органов государственной безопасности, органами Государственного комитета судебных экспертиз при осуществлении розыска лиц и о порядке ведения розыскных дел, одобренной совместным постановлением МВД Республики Белоруссии, Генеральной прокуратуры, Следственного комитета, КГБ и Государственного комитета судебных экспертиз от 5 января 2016 года. Данная инструкция имеет ограниченный доступ; Инструкция о порядке приема, регистрации, рассмотрения и учета органами внутренних дел заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях (утверждена постановлением Министерства внутренних дел от 10 марта 2010 года № 55) (См. выше, примечание 179).

⁴⁵ Дети найдены // Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. 20.07.2010. URL: http://mchs.gov.by/rus/main/ministry/regional_management/str_gomel/news_gomel/~year_m22=2010~news_m22=1454 (дата обращения: 24.06.2016); В Минском районе найдены маленькие дети - брат и сестра // Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. 21.08.2012. URL: http://mchs.gov.by/rus/main/events/news/~year_m22=2012~news_m22=8725 (дата обращения: 24.06.2016).

⁴⁶ Поиск пропавших людей с помощью Байнета / Павлюк Быковский // DW. 14.06.2013. URL: <http://www.dw.com/ru/поиск-пропавших-людей-с-помощью-байнета/a-16880054> (дата обращения: 24.06.2016); Пропавших людей ищет «Ангел» / О. Каленик // 18.02.2016. URL: <http://edinstvo.by/?p=127613> (дата обращения: 24 июня, 2016); Волонтеры // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/volunteers/> (дата обращения: 24.06.2016).

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Что мы делаем // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/about-us/chto-delaem/> (дата обращения: 24 июня, 2016).

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ О нас // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей (см. выше, примечание 148); Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей // МОО «Понимание» (см. выше, примечание 20).

⁵¹ Комментарий МОО «Понимание» к письму с результатами исследования; переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

⁵² Комментарий МОО «Понимание» к письму с результатами исследования; переписка с Андреем Маханько, председателем правления МОО «Понимание» (23 мая 2016 года).

Кроме того, в 2008 году в Республике Беларусь была создана база ДНК⁵³, содержащая образцы ДНК неопознанных трупов, преступников, обвиненных и осужденных в тяжких и особо тяжких преступлениях, улики, а также образцы ДНК родственников пропавших лиц⁵⁴.

Система управления документооборотом

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей имеет собственную систему управления документооборотом, которая содержит информацию о тех детях, заявление о пропаже которых официально было получено правоохранительными органами.⁵⁵ Информация из этой базы данных находится в публичном доступе в надежде, что кто-то сможет опознать пропавшего ребенка.⁵⁶ Исследование ICMEC не смогло установить, существует ли отдельная система управления документооборотом по делам пропавших в правоохранительных органах.

Механизм оповещения

В 2014 МОО «Понимание» стала членом организации AMBER Alert Europe, включающей в себя систему оповещения о похищении детей в Европе и полицейскую сеть, расследующую исчезновения детей.⁵⁷ На сегодняшний день в Республике Беларусь не существует быстрой системы экстренного оповещения о пропаже детей. Тем не менее, действуют традиционные механизмы распространения фотографий.

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей и поисково-спасательные отряды («Ангел» и «Симуран») помогают правоохранительным органам, информируя население о пропавших детях посредством распространения информации о них онлайн и в виде печатных материалов.⁵⁸ Управления внутренних дел местных облисполкомов публикуют информацию о пропавших людях на своих официальных страницах в интернете.⁵⁹ Кроме того, волонтеры отряда «Ангел» имеют возможность подписаться на SMS рассылку о том, когда начнется активный поиск.⁶⁰

Информационно-разъяснительные инициативы

Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей проводит образовательные мероприятия (иногда с участием специалистов из других стран) для представителей власти и правоохранительных органов, представителей НПО и населения с целью повышения эффективности поиска пропавших детей, совершенствованию предупредительных мер и обмена опытом относительно поиска пропавших детей.⁶¹

⁵³ В раскрытии преступлений следователям помогут гены // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 19.09.2011. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=53173> (дата обращения: 24.06.2016).

⁵⁴ Инструкция о порядке ведения и использования генно-дактилоскопических учетов (утверждена Постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 12 ноября 2004 года № 247) // URL: <http://www.levonevski.net/pravo/razdel8/num1/8d11717.html> (дата обращения: 24.06.2016); В раскрытии преступлений следователям помогут гены // Министерство внутренних дел Республики Беларусь. 19.09.2011. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=53173> (дата обращения: 24.06.2016).

⁵⁵ База данных детей // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. URL: <http://poisk-detei.by/base-missing/?start=20> (дата обращения: 24.06.2016).

⁵⁶ Там же.

⁵⁷ МОО «Понимание» — партнер AMBER Alert Europe // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей. 15.04.2014. URL: <http://poisk-detei.by/2012-12-09-19-51-12/nashi-novosti/765-moo-ponimanie-partner-amber-alert-europe/> (дата обращения: 24.06.2016).

⁵⁸ Что мы делаем // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей (см. выше, примечание 185).

⁵⁹ См., например, официальный сайт УВД Гомельского облисполкома. URL: www.uvd.gomel.by/Rozysk/Bez_vesti_propavshie/html (дата обращения: 24.06.2016).

⁶⁰ Подписка на SMS рассылку // Поисково-спасательный отряд «Ангел». URL: <http://angel-search.by/node/39> (дата обращения: 24.06.2016).

⁶¹ Что мы делаем // Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей (см. выше, примечание 185).

Поисково-спасательные отряды «Ангел» и «Симуран» активно участвуют в информационно-просветительских кампаниях, посвящённых безопасности детей. В феврале 2016 г. волонтеры Белорусского Общества Красного Креста организовали просветительскую программу для 3- и 4-классников, рассказали им об основных правилах безопасности и ответственном поведении и научили, как лучше защищаться от жестокого обращения.⁶²

С 2013 года Центр содействия розыску пропавших и эксплуатируемых детей, волонтерские поисково-спасательные отряды и Белорусское Общество Красного Креста принимают участие в организации мероприятий, приуроченных к 25 мая — Международному дню пропавших детей, чтобы повысить информированность о похищении детей и рассказать семьям о том, как повысить безопасность их детей.⁶³

Торговля детьми

Части 1 и 2 (9) Статьи 181 Уголовного Кодекса Республики Беларусь запрещают вербовку, перевозку, передачу, укрывательство и получение ребёнка в целях последующей эксплуатации, включая сексуальную эксплуатацию, использование рабского труда, принуждение к суррогатному материнству и забору органов.⁶⁴

Работа таких организаций, как НПО «Дети не для насилия», «Ла Страда Беларусь» и «МОМ Минск», направлена на борьбу с торговлей детьми, жестоким обращением с детьми, сексуальной эксплуатацией в Республике Беларусь при помощи информационно-просветительских кампаний, предотвращения и реабилитационной работы.⁶⁵

⁶² Профилактика детского насилия // Белорусское Общество Красного Креста. 23.02.2016. URL: <http://redcross.by/profilaktika-detskogo-nasiliya/> (дата обращения: 24.06.2016).

⁶³ В Международный день пропавших детей мероприятия проходят в Минске и Гомеле // 212.by. 27.05.2013. URL: <http://212.by/v-mezhdunarodny-den-propavshix-detej-meropriyatiya-proxodyat-v-minske-i-gomele.html> (дата обращения: 24.06.2016); Беларусь в этом году присоединится к Международному дню пропавшего ребенка // TUT.by. 24.05.2013. URL: <http://news.tut.by/society/350069.html> (дата обращения: 24.06.2016); Волонтеры ПСО «Ангел» организуют мероприятие ко дню памяти без вести пропавших детей / Вероника Юдицкая // Новости Минска. 19.05.2015. URL: <http://minsknews.by/blog/2015/05/19/volonteryi-pso-angel-organizuyut-meropriyatie-ko-dnyu-pamyati-bez-vesti-propavshih-detej/> (дата обращения: 24.07.2016); В Международный день пропавших детей в Минске и Гомеле ищут равнодушных людей // NAVINY.by. 25.05.2013. URL: http://naviny.by/rubrics/society/2013/05/25/ic_news_116_417521 (дата обращения: 24.06.2016).

⁶⁴ Уголовный кодекс Республики Беларусь // Ст. 181, части 1, 2(9) (см. выше, примечание 158). Уголовный кодекс определяет эксплуатацию как принуждение к действиям сексуального характера, рабскому труду, суррогатному материнству и забору органов.

⁶⁵ Общественное объединение «Дети — не для насилия». URL: <http://nonviolence.by> (дата обращения: 24.06.2016); Ла Страда Беларусь. URL: <http://lastrada.by/> (дата обращения: 24.06.2016); Международная организация по миграции Минск. URL: <http://iom.by/> (дата обращения: 24.06.2016).