

ФИНЛЯНДСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (A), одобрено (AA), к нему присоединились (a), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребёнка	26 января 1990 года	20 июня 1991 года	20 июля 1991 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	7 сентября 2000 года	1 июня 2012 года	1 июля 2012 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	12 декабря 2000 года	7 сентября 2006 года (A)	7 октября 2006 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	7 сентября 2000 года	10 апреля 2002 года ¹	10 мая 2002
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений	6 февраля 2007 года		
Гаагская Конвенция о международном похищении детей	25 мая 1994 года	25 мая 1994 года ²	1 августа 1994 года

В Финляндской Республике действуют 5 законов, которые прямо или косвенно касаются проблемы пропавших детей:

1. Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года;
2. Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 года;
3. Закон о полиции от 1995 года;
4. Закон о статусе и правах клиентов службы социальной защиты от 2000 года;
5. Закон о защите детей от 2008 года.

Защита детей общего характера

Законодательство Финляндской Республики, правила и программы, связанные с защитой прав детей, включают в себя: Программу развития молодежной и детско-юношеской политики на 2007-

¹ См.: Declaration / Status of Ratification [Заявления / Таблица подписания и ратификации] // Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict (G.A. Res. A/RES/54/263 (May 25, 2000) (entered into force Feb. 12, 2002) [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002)]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

² См.: Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=617&disp=resdn> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

2011 годы; Программу политики в сфере защиты детей, молодежи и семьи; Национальную программу действий по сокращению применения телесных наказаний детей на 2010-2015 годы; Закон о защите детей от 2008 года; и Закон о мерах по предупреждению распространения детской порнографии от 2007 года.³

В Финляндской Республике Министерство юстиции, Министерство иностранных дел, Министерство социального обеспечения и здравоохранения, Омбудсмен по делам несовершеннолетних, Союз адвокатов Финляндии, НПО и учреждения по защите детей предоставляют необходимые ресурсы и помощь, реализуют программы взаимодействия с общественностью в сфере защите детей. НПО, занимающиеся вопросами защиты детей, включают в себя: Федерацию домов матери и ребенка и приютов Финляндии, Общество похищенных детей (Kaapatut Lapset Ry), Общество психического здоровья Финляндии (Suomen Mielenterveysseura Ry), SOS-центр, а также центр «Спасите детей» (Финляндская Республика).

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

Финское законодательство защищает несовершеннолетних от торговли людьми, взятия в заложники, похищения (в том числе родителями), неисполнения по отношению к ним обязанностей, жестокого обращения и нарушения их прав.⁴

Общество похищенных детей — неправительственная организация, оказывающая поддержку и помощь родителям в борьбе с международными похищениями детей, возвращающая похищенных детей обратно в страну и консультирующая по сложным вопросам международных споров об опеке.⁵

Определение «пропавшего ребенка»

Финское законодательство не дает определения термина «пропавший ребенок». В Директиве о розыске пропавших лиц и полицейскому расследованию (Kadonneen henkilön etsintä ja poliisitutkinta) перечисляются различные типы случаев пропажи людей, в которых от полиции требуется приступать к активным поискам, а именно:

1. есть причина считать человека пропавшим или ставшим жертвой преступления или несчастного случая; или
2. при ином стечении обстоятельств есть причина считать, что человек подвергается реальной опасности (суицидальное поведение, холодная погода); или

³ The UN Committee on the Rights of the Child submitted its concluding observations to Finland: Press release 169/2011. June 22, 2011 [Комитет по правам ребенка ООН представил заключительные замечания Финляндии: пресс-релиз 169/2011 от 22 июня 2011 г.] // Ministry for Foreign Affairs of Finland [МИД Финляндии]. URL: <http://formin.finland.fi/public/default.aspx?contentid=223505&contentlan=2&culture=en-US> (дата обращения: 23.07.2016); Committee on the Rights of the Child, Fifty-seventh session, Consideration of reports submitted by States parties under article 44 of the Convention, Concluding Observations: Finland (Aug. 3, 2011) [Заключительные замечания Комитета по правам ребенка ООН от 3 августа 2011 г. по результатам рассмотрения докладов государствами-участниками в соответствии со ст. 44 Конвенции: Финляндская Республика] // URL: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx?enc=60kG1d%2fPPRiCAq hKb7yhsuVBUBTyZJAKnGyrgcWDKEH%2bu8GFxGSSKssAAVPSbc66BUmUpB0SmUY2wzSJO9MURvOZiUtU00LjUCqiYUc1j7TRAKf5UBx dtYBqzutpvFpE> (дата обращения: 23.07.2016).

⁴ Chapter 25, Sections 1, 2, 3, 3a, 4, 5, 5a and 6 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 г. // Глава 25, разделы 1, 2, 3, 3а, 4, 5, 5а, 6]. URL: https://www.unodc.org/res/cld/document/fin/the-criminal-code-of-finland_html/Criminal_code_of_Finland.pdf (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Chapters 4 and 5 of the Child Custody and Right of Access Act of 1983 [Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 г. // Главы 4, 5]. URL: http://islandia.law.yale.edu/representingchildren/rcw/jurisdictions/euron/finland/Fin_Ch_Cust_Act_Eng.htm (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵ Finnish Association for Abducted Children [Ассоциация похищенных детей Финляндии]. URL: http://www.ensijaturvakotienliitto.fi/jasenyhdistykset/kaapatut_lapset_ry/tietoa/in-english/ (дата обращения: 09.08.2016).

3. пропавшее лицо не найдено в течение разумного периода времени, который определяется полицией индивидуально для каждого случая.⁶

Побег из дома не рассматривается финским законодательством как пропажа ребенка.⁷ Согласно Директиве об оперативной помощи в розыске сбежавших детей от 2011 года, побег не расследуются полицией, если ситуация не отвечает вышеуказанным критериям пропажи человека.⁸ Тем не менее полиция все-таки может быть подключена к поискам сбежавших, если органы социального обеспечения направят ей запрос об оперативной помощи в соответствии с главой 9, разделом 1 Закона о полиции от 1995 года, Законом о статусе и правах клиентов службы социальной защиты от 2000 года и разделом 45 Закона о защите детей.⁹

Похищение с целью выкупа и похищение родителями или иными законными представителями

Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года предусматривает уголовную ответственность за похищение детей, что означает перемещение ребенка из его места проживания или отказ вернуть ребенка туда вопреки воле его законного представителя.¹⁰ Похищение детей — это преступление, влекущее за собой штраф или лишение свободы на срок до двух лет. Кроме того, Уголовный кодекс запрещает самовольное взятие ребенка в возрасте до 16 лет под свою опеку родителем, приемным родителем, опекуном или близким ребенка.¹¹ Такое преступление наказывается штрафом или лишением свободы на срок до шести месяцев.¹²

Похищение родителями

Финляндская Республика является участником Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.¹³ Закон об опеке над детьми и праве на их посещения от 1983 года (с изменениями от 1994 года), непосредственно вводит в силу положения Конвенции, связанные с возвращением ребенка.¹⁴ Министерство юстиции является центральным органом и основным контактным лицом для случаев международного похищения родителями.¹⁵

В Финляндской Республике существует несколько законов касательно заграничных поездок с детьми, которые разработаны для защиты от международного похищения детей. Как уже упоминалось, Уголовный кодекс Финляндии от 1889 запрещает вывоз ребенка из страны проживания или отказ вернуть его в страну проживания в нарушение опекунских прав другого родителя, приемного родителя или опекуна.¹⁶ В соответствии с Законом об опеке над детьми и

⁶ Переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

⁷ Там же.

⁸ Там же.

⁹ Там же. См. также: Child Welfare Act of 2007, Section 45 – Custody of children taken into care [Закон о защите детей от 2007 года // Ст. 45: «Опека над детьми, взятыми под опеку/попечительство»] (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁰ Section 5(a) Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года // Глава 25. Раздел 5(a)] (см. выше, примечание 276).

¹¹ Section 5 Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года // Глава 25. Раздел 5] (см. выше, примечание 276).

¹² Там же.

¹³ Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] (см. выше, примечание 47).

¹⁴ Child Custody and Right of Access Act of 1983 [Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 года] (см. выше, примечание 276).

¹⁵ Finland – Central Authority [Финляндия – Центральный орган] // НССН [Официальный сайт Гаагской конференции по международному частному праву]. URL: <https://www.hcch.net/en/states/authorities/details3/?aid=89> (дата обращения: 8 августа 2016).

¹⁶ Section 5(a) Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of 1889 [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года // Глава 25. Раздел 5(a)] (см. выше, примечание 276).

праве на их посещение от 1983 года, при похищении ребенка и вывозе его в Финляндскую Республику Апелляционный суд г. Хельсинки может привести в исполнение решение о признании перевоза ребенка незаконным, если: (1) такое решение «было вынесено в стране, которая является участницей Конвенции Совета Европы о признании и исполнении решений в области опеки над детьми и восстановления опеки над детьми, заключенной в г. Люксембург 20 мая 1980 года (Европейская Конвенция)»; и (2) «когда ребенок был перевезен через государственную границу, не было вынесено никакого постановления в стране, являющейся участницей Европейской Конвенции, которое могло бы служить основанием для приведения в исполнение такого судебного решения».¹⁷

Кроме того, заявление на получение финского паспорта должно содержать разрешение со стороны всех законных представителей ребенка.¹⁸ Бывают случаи, когда лицу, не достигшему 15 лет может быть выдан паспорт без такого разрешения, но только в том случае «если невыдача паспорта явно вредит интересам ребенка и если нет явной угрозы того, что ребенок может быть вывезен в другую страну на длительный срок против воли его законных представителей».¹⁹

Финский межведомственный комитет по делам похищенных детей работает на национальном уровне в качестве специальной рабочей группы, в которой представители органов власти и министерств обсуждают дела и проблемы и обмениваются информацией, чтобы найти решения, которые позволили бы возвратить ребенка.²⁰

Порядок предоставления информации

25 мая 2016 года Финляндская Республика запустила работу специальной горячей линии по поиску пропавших детей в Европе (116 000).²¹ Она работает в рамках Управления Центра экстренной помощи (номер службы экстренной помощи 112), и все звонки по горячей линии 116 000 направляются по этому номеру службы экстренной помощи.²² Горячая линия позволяет жителям заявить о пропаже ребенка или о том, что они видели ребенка, подходящего под описание пропавшего ребенка, а также позволяет детям обратиться за помощью.

Финская полиция призывает обеспокоенных лиц подавать официальное заявление о пропавшем человеке в местные полицейские участки (с актуальными фотографиями, персональными данными и словесным описанием пропавшего ребенка).²³ Если дети убегают из интернатов,

¹⁷ Chapter 4, Section 26 of the Child Custody and Right of Access Act of 1983 [Закон об опеке над детьми и праве на их посещение от 1983 года // Глава 4. Раздел 26] // URL: http://islandia.law.yale.edu/representingchildren/rcw/jurisdictions/euron/finland/Fin_Ch_Cust_Act_Eng.htm (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

¹⁸ Applying for a passport [Подача заявления на получение паспорта] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: <http://www.poliisi.fi/passport> (дата обращения: 23.07.2016).

¹⁹ More information on applying for a passport – Issuing a passport to a minor [Более подробная информация о получении паспорта – выдача паспорта несовершеннолетнему] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: https://www.poliisi.fi/passport/more_information_on_applying_for_a_passport (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁰ Missing Children in the European Union: Mapping, data collection and statistics [Пропавшие дети в Европейском Союзе: картографирование, сбор данных и статистический учет] // European Commission [Европейская комиссия]. 2013. С. 31. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/files/missing_children_study_2013_en.pdf (дата обращения: 23.07.2016).

²¹ State of Implementation for 116000 [Состояние реализации проекта 116000] // European Commission [Европейская комиссия]. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/rights-child/hotline/implementation/index_en.htm (дата обращения: 25.07.2016). См. также: How to use the emergency number 112 in Finland [Как использовать экстренный номер 112 в Финляндии]. URL: http://www.112.fi/download/33220_Hake_112esittely_englanti.pdf?889f0aea93b4d088 (дата обращения: 25.07.2016).

²² Переписка с Сами Исоними (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

²³ Reporting a missing person [Подача заявления об исчезновении человека] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: http://www.poliisi.fi/public_order/reporting_a_missing_person (дата обращения: 23.07.2016).

органы социальной защиты детей могут сообщить о пропавшем ребенке в полицию, подав просьбу об оказании оперативной помощи.²⁴

Расследование случаев исчезновения детей

Хотя финский закон не требует незамедлительного начала поиска пропавшего ребенка, правила финской полиции требуют незамедлительного начала поисково-спасательных операций в случаях пропажи детей, пожилых людей или лиц с заболеванием, которое делает их неспособными заботиться о себе самостоятельно.²⁵

В Финляндской Республике есть несколько подробных правил, определяющих роль и обязанности полиции при расследовании дел о пропавших детях. Например, финская полиция указывает на своем сайте, что она несет ответственность за расследование дел в отношении лиц, пропавших на суше, в то время как Пограничная служба несет ответственность за поиски в море.²⁶ Когда сообщается о пропаже человека, полиция просит, чтобы обеспокоенное лицо тщательно искало пропавшего в знакомых местах/окрестности; если ребенок или лицо остался не найденным после этих поисков, полиция заполняет анкету пропавшего без вести, куда включаются показания обеспокоенных лиц о пропавшем без вести (которые содержат такую информацию, как *например* личные данные — имя, персональный идентификационный код, номер телефона, словесное описание внешности, описание одежды и описание транспортных средств).²⁷ В Законе о полиции от 1995 года излагаются функции и обязанности финской полиции. Данный закон позволяет им заходить в жилые помещения для поиска пропавших без вести лиц и обращаться к населению за помощью в розыске.²⁸

В процессе расследования местной полиции может быть оказано содействие добровольческой поисково-спасательной службой Финляндии (Varera), которая состоит из добровольцев, обученных поиску пропавших без вести лиц.²⁹ Государственный прокурор может возглавить расследование дела в случаях похищений или иных случаях, которые касаются уголовных правонарушений.³⁰ В случаях, когда похищенных детей вывезли в Европу или Северную Америку, к процессу поиска подключается Министерство юстиции, а Министерство иностранных дел несет ответственность за поиск детей, незаконно вывезенных в иные страны мира.³¹

Национальная база данных

В Финляндской Республике в распоряжении полиции находится государственная база данных, которая используется всеми сотрудниками правоохранительных органов для документирования дел о пропавших без вести лицах и случаях оказания полицией помощи при, *например*, побегах из

²⁴ Переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

²⁵ Search for a missing person [Поиск пропавшего человека] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: http://www.poliisi.fi/public_order/search_for_a_missing_person (дата обращения: 23.07.2016). См. также: переписка с Сами Исониеми (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

²⁶ Там же.

²⁷ Reporting a missing person [Подача заявления об исчезновении человека] // Police of Finland [Полиция Финляндии] (см. выше, примечание 295).

²⁸ Sections 15 and 45 of the Police Act of 1995 [Закон о полиции от 1995 года]. URL: <http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1995/en19950493.pdf> (дата обращения: 23.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

²⁹ A network that saves human lives [Сеть, которая спасает человеческие жизни] // The Voluntary Rescue Service Vapera [Добровольческая спасательная служба «Вапепа»]. URL: <https://vapera.fi/en/a-network-that-saves-human-lives/> (дата обращения: 23.07.2016).

³⁰ International Child Abduction [Международные похищения детей] // Finnish Ministry of Justice [Министерство юстиции Финляндии]. Декабрь 2008 г. URL: <http://oikeusministerio.fi/en/index/publications/esitteet/kansainvalinenlapsikaappaus.html> (дата обращения: 23.07.2016).

³¹ Public Order — Search for a missing person [Общественный порядок: розыск пропавших без вести] // Police of Finland [Полиция Финляндии]. URL: https://www.poliisi.fi/public_order/search_for_a_missing_person (дата обращения: 25.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

дома.³² Поскольку Финляндская Республика участвует в Шенгенском соглашении, финская полиция имеет доступ к Шенгенской информационной системе второго поколения — общеевропейской базе данных, в которой содержатся данные о находящихся в розыске или пропавших без вести физических лицах, а также утерянных предметах.³³

Система управления документооборотом

Исследование ICMEC не выявило отдельной системы управления документооборотом касательно пропавших без вести детей в финской полиции или у какой-либо НПО.

Механизм оповещения

В Финляндской Республике нет национальной системы моментального оповещения о пропаже детей.³⁴ Однако у нее есть национальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях, уведомляющая население об угрозах для жизни или здоровья, а также угрозах уничтожения имущества.³⁵

Правоохранительные органы осуществляют распространение фотографий; руководитель расследования о пропавшем ребенке решает, нужно ли распространять фотографии ребенка.³⁶ По возможности, использование оповещений в СМИ о случаях побегов избегается для сохранения анонимности ребенка и как мера обеспечения безопасности.³⁷

Информационно-разъяснительные инициативы

В декабре 2000 года Министерство иностранных дел, Министерство юстиции, Министерство социального обеспечения и здравоохранения, а также Общество похищенных детей совместно выпустили подробный онлайн-буклет, который был обновлен в марте 2013 года, где говорится о международном похищении детей.³⁸ В публикации подробно приведена информация об опекунов, правовом преследовании похищения детей, о путях предотвращения похищения детей и о том, как действовать, если похищен ребенок.³⁹ В нем также говорится о Законе об опеке над детьми и праве их посещения, Законе о защите детей, а также о запретительных судебных приказах.⁴⁰

Общество похищенных детей предоставляет информацию и помогает родителям в предупреждении похищения детей и содействует возвращению детей, ставших жертвами международного похищения детей.⁴¹

³² Переписка с Сами Исоними (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

³³ Schengen Information System [Шенгенская информационная система] // European Commission. Migration and Home Affairs [Официальный сайт Генерального директората миграции, внутренних дел и гражданства Европейской комиссии ЕС]. URL: http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/schengen-information-system/index_en.htm (дата обращения: 23.07.2016).

³⁴ Missing Children and child alert mechanisms [Системы оповещения о пропавших детях] // European Commission [Европейская комиссия]. URL: http://ec.europa.eu/justice/fundamental-rights/rights-child/hotline/index_en.htm (дата обращения: 05.08.2016). В настоящее время только в 17 стран ЕС действуют системы оповещения о пропавших детях, и Финляндия не входит в их число.

³⁵ Emergency warnings [Экстренное оповещение населения] // Ministry of the Interior [Министерство внутренних дел Финляндии]. http://www.intermin.fi/en/security/rescue_operations/emergency_warnings (дата обращения: 23.07.2016).

³⁶ Переписка с Сами Исоними (Sami Isoniemi) от 13.06.2016.

³⁷ Missing Children in the European Union: Mapping, data collection and statistics [Пропащие дети в Европейском Союзе: картографирование, сбор данных и статистический учет] (см. выше, примечание 292, С. 24).

³⁸ International Child Abduction [Международные похищения детей] // Finnish Ministry of Justice [Министерство юстиции Финляндии]. детей (см. выше, примечание 302).

³⁹ Там же.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Kaapatut Lapset Ry, The Finnish Association for Abducted Children [Ассоциация похищенных детей Финляндии (Kaapatut lapset ry)]. URL: http://www.ensijaturvakotienliitto.fi/jasenyhdistykset/kaapatut_lapset_ry/tietoa/in-english/ (дата обращения: 23.07.2016).

Торговля детьми

Уголовный кодекс Финляндии от 1889 года запрещает торговлю детьми, не достигших 18 лет, а именно: получение контроля над ребенком, вербовку, передачу, транспортировку, получение или укрывательство ребенка в целях сексуального насилия, принудительного труда или издевательства, изъятия органов или тканей для получения финансовой выгоды.⁴²

⁴² Subsection 2, Section 3, Chapter 25 of the Criminal Code of Finland of [Уголовный кодекс Финляндии от 1889 г. // Глава 25. Раздел 3. Подраздел 2] (см. выше, примечание 276).