

РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (A), одобрено (AA), к нему присоединились (a), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребенка	16 февраля 1994 года	12 августа 1994 года	11 сентября 1994 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	6 сентября 2000 года	24 августа 2001 года	18 января 2002 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми		31 июля 2008 года (a)	30 августа 2008 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	6 сентября 2000 года	10 апреля 2003 года (A) ¹	10 мая 2003 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений		27 февраля 2009 года (a)	23 декабря 2010 года
Гагская Конвенция о международном похищении детей		3 июня 2013 года (A)	1 сентября 2013 года

В Казахстане действуют девять законов, которые прямо или косвенно относятся к исчезновению детей:

1. Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года № 154-XIII ЗРК «Об оперативно-розыскной деятельности»;
2. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года);
3. Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года № 345-II ЗРК «О правах ребенка в Республике Казахстан»;
4. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-II ЗРК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»;
5. Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV ЗРК «О браке (супружестве) и семье»;
6. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»;
7. Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК «Уголовный кодекс Республики Казахстан»;

¹ См.: Declaration [Заявление] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002 года)] / Status of Ratification [Таблица подписания и ратификации]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

8. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях»;
9. Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V ЗРК «Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан».

Защита детей общего характера

В Казахстане было ратифицировано несколько соглашений о защите детей и введены в действие новые программы и правила в сфере борьбы с незаконной торговлей людьми, образования, защиты лиц с ограниченными возможностями, социальной защиты детей и здравоохранения подростков.²

В Казахстане имеются центральные и региональные механизмы для защиты прав детей. В 2006 году был образован Комитет по охране прав детей Министерства Образования и Науки Республики Казахстан. Деятельность Комитета направлена на просвещение населения в вопросах защиты прав детей, на совершенствование законодательства по вопросам защиты детей, на профилактику и снижение социального сиротства, а также на предотвращение жестокого обращения с детьми, насилия в отношении детей, эксплуатации детского труда, беспризорности, безнадзорности и суицидального поведения среди несовершеннолетних.³

В 2007 г. Правительство Казахстана создало Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, чтобы разработать предложения по предотвращению безнадзорности и беспризорности, а также по защите прав и законных интересов детей.⁴ Также работают 213 региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.⁵

В феврале 2016 года Президент Республики Казахстан учредил институт Уполномоченного по правам ребенка для обеспечения реализации прав и законных интересов детей и восстановления их нарушенных прав и свобод.⁶

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

Исследование ICMEC не обнаружило в Казахстане специальных организаций, занимающиеся исчезнувшими детьми, или государственных мер, специально направленных на решение проблем пропавших без вести детей.

² Concluding observations on the fourth periodic report of Kazakhstan [Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Казахстана от 30 октября 2015 года CRC/C/KAZ/CO/4] // Committee on the Rights of the Child [Официальный сайт Комитета по правам ребенка ООН]. URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/248/14/pdf/G1524814.pdf?OpenElement> (дата обращения: 14.10.2016); Committee on the Rights of the Child examines report of Kazakhstan [Комитет по правам ребенка рассмотрел доклад Казахстана] // United Nations Human Rights Office of the High Commissioner [Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)]. 17.09.2015. URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16450&LangID=E> (дата обращения: 06.07.2016).

³ О комитете // Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: <http://bala-kkk.kz/ru/node/502> (дата обращения: 06.07.2016).

⁴ Положение о Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Казахстан (утверждено постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2007 года № 415) // Ст.ст. 1, 2. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P070000415> (дата обращения: 06.07.2016).

⁵ О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан // Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан [Официальный сайт]. 19.02.2016. URL: <http://www.bala-kkk.kz/ru/news/18519> (дата обращения: 06.07.2016).

⁶ Там же; Указ Президента Республики Казахстан от 10 февраля 2016 года №. 192 «О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000192> (дата обращения: 06.07.2016).

Определение «пропавшего ребенка»

Невзирая на то, что в законодательстве Казахстана не определен термин «пропавший без вести ребенок», в нем даны определения «пропавшего без вести человека» и «детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В соответствии с Правилами приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований от 2014 года, «лицо, пропавшее без вести (безвестно исчезнувшее лицо) — лицо, исчезнувшее внезапно, без каких-либо к тому причин, местонахождение которого неизвестно и в отношении него поступило заявление, сообщение о его розыске».⁷

Статья 1 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан» от 2002 года дает определение термину «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации». Это «дети, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи; дети, находящиеся в специальных организациях образования, организациях образования с особым режимом содержания». Органы государственной власти защищают права таких детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывая им специальные социальные услуги.⁸

Закон «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года (далее - Закон о профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними) упоминает две категории детей, сбежавших из дома: 1) несовершеннолетние, совершающие самовольные уходы из семьи; 2) несовершеннолетние, совершающие самовольные уходы из детских учебно-воспитательных организаций, специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания.⁹ Администрации специальных организаций образования и организаций образования с особым режимом содержания информируют органы внутренних дел о фактах самовольного ухода детей и принимают непосредственное участие по их розыску.¹⁰

Правоохранительные органы Казахстана делят пропавших детей на три неофициальные категории: 1) дети-беглецы, постоянно покидающие дом; 2) бродяжки; 3) потерявшиеся малолетние дети («малыши-потеряшки»)¹¹

Беспризорность

Статья 1 Закона о профилактике преступлений, совершаемых несовершеннолетними определяет безнадзорных и беспризорных детей следующим образом:

Безнадзорный — несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны

⁷ Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований (утверждены приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан от 19 сентября 2014 года № 89) (с изменениями от 10 августа 2015 года) // Пункт 2. Подпункт 13. URL: <http://prokuror.gov.kz/rus/dokumenty/prikazy-generalnogo-prokurora/o-vnesenii-izmeneniy-i-dopolneniy-v-prikaz-generalnogo-o> (дата обращения: 06.07.2016).

⁸ Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV «О специальных социальных услугах» // Ст. 15. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000114> (дата обращения: 06.07.2016).

⁹ Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 591-II «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» // Пп. 1, 5(2) ст. 13, п. 11 ст. 14. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591> (дата обращения: 06.07.2016).

¹⁰ Там же, п. 9(2) ст. 13, п. 11(2) ст. 14.

¹¹ Нерадивых родителей привлекут к уголовной ответственности / Е. Бояршинова // ОТЫРАР.KZ. 05.08.2013. URL: <http://otyrar.kz/2013/08/neradivyx-roditelej-privlecut-k-ugolovnoj-otvetstvennosti/> (дата обращения: 23.03.2016).

родителей или их законных представителей, а также педагогов, воспитателей и других работников учебного, воспитательного и иного учреждения, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетними, либо вследствие самовольного ухода его из дома или организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка;

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места проживания.

Похищение

Статьей 125 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года за похищение человека предусматривается уголовная ответственность. За похищение несовершеннолетнего лица предусматривается более высокое наказание с лишением свободы на срок от 7 до 12 лет, с конфискацией имущества или без таковой.¹²

Статьей 136 Уголовного кодекса запрещается умышленная подмена ребенка (т.е., замена младенцев при рождении). Максимальное наказание за такое преступление может составить два года лишения свободы. В случае, если такое преступление было совершено из корыстных или иных низменных побуждений, (например, если женщина в больнице подменяет младенцев при рождении, потому что ее собственный ребенок родился с инвалидностью, и она хочет иметь здорового младенца), наказание будет более жестким: лишение свободы на срок от трех до семи лет.

Статьей 143 Уголовного кодекса за незаконный вывоз несовершеннолетнего из страны предусматривается уголовная ответственность. Максимальным наказанием за это преступление является лишение свободы на срок до двух лет. Статья 143 предусматривает более суровое наказание, если ребенок незаконно вывозится из Казахстана из корыстных или иных низменных побуждений, преступной группой или в результате заговора, и может представлять собой лишение свободы на срок до пяти лет с конфискацией имущества или без таковой.

Похищение родителями

3 июня 2013 года Казахстан присоединился к Гаагской Конвенции о международном похищении детей (как государство-наблюдатель) и в 2014 году принял нормативно-правовые акты, учреждающие Центральный орган при Министерстве образования и науки.¹³

Похищение детей родителями не считается преступлением в соответствии со статьей 125 Уголовного кодекса Казахстана, это скорее вопрос в рамках гражданского права.¹⁴ Согласно Статье 73 (2) Кодекса О браке (супружестве) и семье, любые споры о месте жительства ребенка должны быть решены судом, если нет письменного соглашения по этой проблеме между родителями. Таким образом, согласно Статье 389 пункту 1 Уголовного кодекса похищение

¹² Уголовный кодекс Республики Казахстан // П. 2(5) ст. 125. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> (дата обращения: 06.07.2016).

¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 мая 2014 года № 519 «О мерах по обеспечению выполнения Республикой Казахстан обязательств, вытекающих из Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года». URL: <http://www.bala-kkk.kz/ru/node/6458> (дата обращения: 06.07.2016); Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 4 июня 2014 года № 208 «О мерах по обеспечению выполнения норм, вытекающих из Закона Республики Казахстан „О ратификации Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей“». URL: <http://www.bala-kkk.kz/ru/node/6458> (дата обращения: 06.07.2016).

¹⁴ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

ребенка собственными родителями может рассматриваться как самоуправство.¹⁵ Наивысшей мерой наказания за данное преступление является арест на срок до 45 дней.¹⁶

В случае международного похищения ребенка родитель или другое лицо, заявляющее о том, что ребенок был неправомерно перемещен в Казахстан или удерживается в Казахстане в нарушение прав опеки, может обратиться в Центральный орган с просьбой инициировать поиски пропавшего ребенка. Центральный орган власти может помочь с поиском через местные органы опеки и попечительства и может рекомендовать компетентный суд в Казахстане, в который заявитель может подать иск о возврате ребенка.¹⁷ Если на момент обращения в суд местонахождение ребенка до сих пор неизвестно, суд должен вынести определение об объявлении розыска пропавшего ребенка и его похитителя.¹⁸ Поиском пропавшего ребенка в этом случае (т. е. если местонахождение ребенка неизвестно) будет заниматься полиция.¹⁹ Данный механизм возврата похищенного ребенка действует во всех странах, подписавших Гаагскую Конвенцию о международном похищении детей, и работает только при наличии договорных отношений между Казахстаном и страной гражданства родителя, чей ребенок был похищен и увезен в Казахстан.²⁰

Если ребенок похищен членами семьи без согласия родителей или законного представителя на территории Казахстана, тогда родители или законный представитель должны подать заявление о пропавшем в полицию для начала расследования.²¹

За выдачу заграничного паспорта для граждан Казахстана отвечает Министерство внутренних дел.²² Закон не требует подписи обоих родителей или физического присутствия обоих родителей при подаче документов на паспорт для ребенка.²³ Однако, казахское законодательство содержит ряд предписаний, касающихся международных путешествий с детьми. Как правило, для выезда ребенка с одним из родителей (опекунов/попечителей) не требуется согласия второго родителя на выезд из Казахстана за исключением случаев, когда это выезд на постоянное место жительства.²⁴ В случае, если несовершеннолетний гражданин Республики Казахстан выезжает без сопровождения, то для того, чтобы покинуть Казахстан, он должен иметь при себе паспорт, а также

¹⁵ Там же.

¹⁶ Уголовный кодекс Республики Казахстан // Ч. 1 ст. 389 (см. выше, примечание 326).

¹⁷ Справочник для граждан о порядке применения норм Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года на территории Республики Казахстан при решении семейных споров. URL: <http://www.balakk.kz/ru/node/6458> (дата обращения: 06.07.2016); Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан // Ч. 1 ст. 392. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377> (дата обращения: 06.07.2016).

¹⁸ Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан // Ч. 1 ст. 133. (см. выше, примечание 331).

¹⁹ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

²⁰ Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года // Ст. 38 (см. выше, примечание 4).

²¹ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

²² Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года № 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» // Пп. 18 п. 1 ст. 6. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199> (дата обращения: 14.07.2016).

²³ Стандарт государственной услуги «Выдача паспортов, удостоверений личности гражданам Республики Казахстан» (утвержден приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 10 апреля 2015 года № 332) // П. 9. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011174#z11> (дата обращения: 14.07.2016); Правила оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения паспорта гражданина Республики Казахстан, удостоверения личности гражданина Республики Казахстан, вида на жительство иностранца в Республике Казахстан, удостоверения лица без гражданства и удостоверения беженца (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 августа 2013 года № 852) // П 6-12. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300000852> (дата обращения: 14.07.2016).

²⁴ Там же. См. также: Согласие родителя на выезд ребенка за границу / С. Сизинцев // DE FACTO. 22.09.2012. URL: <http://defacto.kz/content/soglasie-roditelya-na-vyezd-rebenka-za-granitsu#Trebuetsya-li-razreshenie-roditelya-na-vremennyy-vyezd-rebenka-za-granitsu-s-drugim-roditelem-na-otdykh-lechenie-v-gosti-i-t-p> (дата обращения: 07.07.2016); Нужно ли разрешение на выезд ребенка из Казахстана // Central Asia Monitor. 19.10.2015. URL: <http://camonitor.kz/18880-nuzhno-li-razreshenie-na-vyezd-rebenka-iz-kazahstana.html> (дата обращения: 07.07.2016).

нотариально заверенное согласие от обоих родителей, усыновителей или опекунов/попечителей; в таком согласии должна быть указана продолжительность поездки и страна/страны, которые ребенок намерен посетить.²⁵ При поездке на поезде по Казахстану, пассажир, сопровождающий ребенка, но не являющийся законным представителем ребенка, обязан предъявить доверенность, чтобы иметь возможность сопровождать ребенка. Перемещаться по территории Казахстана на поезде без сопровождения имеют право дети в возрасте от 15 лет и старше.²⁶

В случае, если несовершеннолетний покидает Казахстан с одним родителем (опекуном/попечителем) для постоянного проживания в другой стране, требуется нотариально заверенное согласие второго родителя, проживающего в Казахстане.²⁷ В случае отсутствия такого согласия дело может быть разрешено в судебном порядке.²⁸ В случае, если второй родитель был лишен родительских прав, согласие такого родителя не требуется; однако в правоохранительные органы должно быть подано судебное решение о лишении родительских прав.²⁹

Дети, путешествующие со своими родителями или опекунами/попечителями, должны иметь при себе оригиналы или заверенные копии документов, удостоверяющих связь между ребенком и родителями или опекунами/попечителями. В противном случае ребенку может быть отказано в выезде из Казахстана. Если ребенок и родитель имеют одинаковую фамилию, свидетельства о рождении достаточно. Когда фамилии ребенка и родителя отличаются друг от друга, то кроме свидетельства о рождении ребенка, родитель или опекун/попечитель должен предъявить документ, подтверждающий изменение фамилии, либо документы, подтверждающие право опеки или усыновление, либо документы о попечительстве в случае, если родители ребенка умерли, пропали без вести или были лишены родительских прав.³⁰

Любому, кто вывозит ребенка из страны в нарушение вышеуказанных пограничных требований, может быть предъявлено обвинение в незаконном вывозе несовершеннолетнего в соответствии со статьей 143 Уголовного кодекса. Законодательством Республики Казахстан не регулируется въезд детей на территорию Казахстана.

Порядок предоставления информации

Если ребенок пропал, родитель должен подать заявления о пропаже ребенка в местное отделение полиции и обратиться в Бюро регистрации несчастных случаев в Астане. Сообщить в полицию о пропавших детях можно лично или по телефону (102).³¹ Родитель (опекун), родственник или друг пропавшего ребенка может подать заявление о пропаже без вести.³² При получении сообщения

²⁵ Правила перевозки пассажиров, багажа и грузов воздушным транспортом (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2011 года №1522 // П. 27. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001522> (дата обращения: 07.07.2016). См. также: там же.

²⁶ Правила перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 июля 2011 года № 799) // П. 77. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000799> (дата обращения: 07.07.2016).

²⁷ Правила оформления документов на выезд за пределы Республики Казахстан на постоянное место жительства (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2012 года № 361) // Пп. 6 п. 7. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000361> (дата обращения: 07.07.2016).

²⁸ Там же.

²⁹ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁰ Там же.

³¹ Что делать, если пропал ребенок? / А. Сарсенбаев // 10.07.2015. URL: <http://yvision.kz/post/520215> (дата обращения: 07.07.2016); Пропавшие без вести / Ч. Сайханов и А. Масанчи // VOX POPULI. 26.11.2014. URL: <http://www.voxpopuli.kz/main/2337-propavshie-bez-vesti.html> (дата обращения: 07.07.2016).

³² Пропавшие без вести / Ч. Сайханов и А. Масанчи (см. выше, примечание 345); Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

оперативный дежурный регистрирует сообщение и информирует об этом главу местного отделения полиции.³³

Заявление о пропаже ребенка также можно подать онлайн, заполнив специальную анкету на сайте Ассоциации добровольческих организаций «Поиск пропавших детей» (<https://en.poiskdetei.ru/>) или позвонив в офис Ассоциации по номеру 8 499 686 02 01 для получения дополнительной информации.

Исследование ИСМЕС не обнаружило в Казахстане какие-либо горячие линии, специально занимающиеся случаями пропавших детей. Однако Бюро регистрации несчастных случаев в Астане, которое связано с Департаментом внутренних дел Астаны, работает как горячая линия по поиску пропавших людей.³⁴ Бюро имеет базу данных, содержащую информацию, ежедневно получаемую из специализированных учреждений Департамента внутренних дел, например, изолятора временного содержания, приемника-распределителя и т.д. Вся входящая информация отправляется в базу данных Центра оперативного управления (ЦОУ), которая находится в ведении полиции. Компьютеры Бюро подсоединены к ЦОУ, что делает возможным отслеживать данные в отношении происшествий, пропавших без вести людей и фактов обнаружения трупов.³⁵ Медицинские учреждения в Астане тоже помогают собирать информацию. Любой житель Астаны может бесплатно позвонить в Бюро, чтобы сообщить о пропавшем человеке, и Бюро обязано ответить на запрос, немедленно проверив информацию о пропавшем человеке в своих базах данных.³⁶

Есть еще три горячие линии, созданные Союзом кризисных центров Казахстана: 1) Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи (150); 2) телефон доверия по предотвращению бытового насилия (1415); 3) телефон доверия по предотвращению торговли людьми (11616).³⁷

Расследование случаев исчезновения детей

Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований от 2014 года, требуют немедленного расследования в случае исчезновения человека.³⁸ Правоохранительные органы в Казахстане имеют ряд внутренних руководящих принципов и правил, описывающих порядок действий при получении полицией сообщения о пропаже человека, в том числе: оперативный дежурный должен зарегистрировать информацию о пропавшем человеке в Книге учета заявления и в Едином реестр досудебных расследований; проинформировать сотрудников правоохранительных органов в рамках их собственного отдела, а также сотрудников близлежащих территориальных отделений полиции об этом случае; отправить криминальную полицию, следователя и оперативную группу к месту, где произошло исчезновение.³⁹

³³ Правила организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан (утверждены приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 17 июля 2014 года № 439) // П. 3 гл. 12. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009697> (дата обращения: 07.07.2016).

³⁴ В Астане работает «горячая линия» по поиску пропавших людей // Официальный Интернет-ресурс акимата города Астаны. 05.04.2013. URL: <http://astana.gov.kz/ru/modules/material/538> (дата обращения: 07.07.2016); Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

³⁵ Там же.

³⁶ Там же.

³⁷ Союз кризисных центров Казахстана // URL: <http://telefon150.kz> (дата обращения: 07.07.2016).

³⁸ Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований // П. 35-1 (см. выше, примечание 325); Пропавшие без вести / Ч. Сайханов и А. Масанчи (см. выше, примечание 345).

³⁹ Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований (см. выше, примечание 321); Правила организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан (см. выше, примечание 347).

Когда поиск пропавших без вести детей происходит в труднодоступных районах (например, в горах или возле участков воды), полиция работает вместе с Комитетом по чрезвычайным ситуациям.⁴⁰ Добровольные поисково-спасательные отряды также принимают участие в поиске пропавших без вести детей посредством создания и распространения листовок в близлежащей местности, распространения информации о пропавшем без вести ребёнке в Интернете, опроса возможных свидетелей и обследования района исчезновения, используя специальное оборудование.⁴¹ Исследование, которое проводил ICMEC, не смогло подтвердить наличие формального соглашения между полицией и Комитетом по чрезвычайным ситуациям.

Национальная база данных

Система ЦОУ позволяет полиции Казахстана регистрировать сообщения, собирать и анализировать информацию о преступлениях и происшествиях, управлять силами и средствами полиции, делиться информацией между юрисдикциями, направлять сотрудников полиции на место происшествия, сообщать результаты мероприятий, которые проводит полиция и предоставлять информационную поддержку в принятии управленческих решений.⁴² Все сообщения о пропавших без вести людях должны быть сразу же зарегистрированы в Едином реестре досудебных расследований, автоматизированной базе данных, которая содержит информацию о преступлении или происшествии, ходе расследования, участниках уголовных расследований, о том, какие приняты процедурные решения и предприняты следственные мероприятия, и кто руководит следствием.⁴³

Комитет по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры регистрирует все случаи без вести пропавших. Информация о пропавших без вести лицах открыта для публичного просмотра и доступна на веб-сайте Комитета.⁴⁴ Комитет также ведёт автоматизированную информационную систему — "Специальные учёт" — с информацией о задержанных, осуждённых, лицах, совершивших административные правонарушения, и о разыскиваемых лицах.⁴⁵ Кроме того, также имеется государственная база данных "Физические лица" — с информацией об актовых записях о рождении и браке, об индивидуальных идентификационных номерах, а также с другой информацией о гражданском статусе жителей

⁴⁰ О нас // Республиканский оперативно-спасательный отряд МЧС Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: <http://www.roso.kz/index.php/o-nas> (дата обращения: 08.07.2016); Спасатели ищут в Урале трех девочек из Западного Казахстана // Today.kz. 14.06.2012. URL: <http://today.kz/news/article/2012-06-14/187650-news/> (дата обращения: 08.07.2016); Найдены заблудившиеся в тумане // Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: http://www.emer.gov.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=30731%3A2015-12-02-13-16-39&catid=20%3A2011-06-09-13-26-46&Itemid=5&lang=ru (дата обращения: 08.07.2016); О проведении поисковых работ без вести пропавших детей // Комитет по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан [Официальный сайт]. 19.09.2013. URL: http://www.emer.gov.kz/index.php?option=com_content&view=article&id=19242%3A2013-09-19-09-22-22&catid=22%3A2011-06-09-13-29-10&Itemid=37&lang=ru (дата обращения: 08.07.2016).

⁴¹ В Темиртау уже неделю разыскивают 9-летнего Владислава Шеллера // TODAY.KZ. 04.01.2016. URL: <http://today.kz/news/proisshestviya/2016-01-04/706589-v-temirtau-uzhe-nedelyu-razyskivayut-9-letnego-vladislava-shellera/> (дата обращения: 08.07.2016); Полиция Кызылординской области ищет без вести пропавшего ребенка // TODAY.KZ. 14.08.2015. URL: <http://today.kz/news/proisshestviya/2015-08-14/623433-policia-kyzylordinskoi-oblasti-iset-bez-vesti-propavsego-rebenka/> (дата обращения: 08.07.2016); Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

⁴² Правила организации деятельности Центров оперативного управления и дежурных частей органов внутренних дел Республики Казахстан // П. 3, 4 гл. 1 (см. выше, примечание 347).

⁴³ Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, а также ведения Единого реестра досудебных расследований // П. 35-1, 21 (см. выше, примечание 321).

⁴⁴ Информацию о пропавших без вести казахстанцы могут получить через интернет // Profit. 06.04.2012. URL: <http://profit.kz/news/8405/Informaciu-o-propavshih-bez-vesti-kazahstanci-mogut-poluchit-cherez-internet/> (дата обращения: 08.07.2016); Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. URL: <http://service.pravstat.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/SuRet> (дата обращения: 08.07.2016).

⁴⁵ Автоматизированная информационная система «Специальные учёты» // Комитет по правовой статистике и специальным учётам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: <http://pravstat.prokuror.kz/rus/o-kpsisu/ais/avtomatizirovannaya-informacionnaya-sistema-specialnye-uchety> (дата обращения: 08.07.2016).

страны.⁴⁶

Комитет по правовой статистике и специальным учетам ведет базу отпечатков пальцев всех лиц, заключенных под стражу, осужденных, задержанных по подозрению в совершении преступления, арестованных, а также задержанных без документов, удостоверяющих их личности.⁴⁷ Правоохранительные органы регистрируют отпечатки пальцев с помощью автоматизированной дактилоскопической информационной системы под названием АДИС.⁴⁸ В ноябре 2014 года была создана база данных ДНК, содержащая образцы ДНК лиц, совершивших насильственные преступления, а также следы с мест происшествий.⁴⁹ Начиная с января 2017 года, после вступления в силу Закона о дактилоскопической и геномной регистрации, каждый житель или гость Казахстана может добровольно предоставить свои отпечатки пальцев и образец ДНК.⁵⁰

Система управления документооборотом

В ходе исследования ICMEC не была выявлена система управления документооборотом в отношении дел о пропавших детях. В 2014 году Интернет-ассоциация Казахстана объявила о плане по созданию веб-портала, содержащего информацию о пропавших детях при поддержке Генеральной Прокуратуры.⁵¹ Однако Ассоциация отложила запуск из-за недостаточного финансирования.⁵²

Механизм оповещения

Хотя в Казахстане нет централизованной системы экстренного оповещения, существуют механизмы распространения фото ребенка. Например, после регистрации заявления о пропаже без вести человека, полицейские могут опубликовать подробности этого происшествия в СМИ.⁵³ На официальном сайте Министерства внутренних дел размещена ссылка на раздел "Розыск", в котором Комитет криминальной полиции Министерства внутренних дел публикует информацию о лицах, пропавших без вести и о разыскиваемых преступниках.⁵⁴ Широкая общественность

⁴⁶ Проекты электронного правительства Республики Казахстан // Электронное правительство Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: http://egov.kz/wps/portal/!utWCM/p/b1/04_Sj7OwNT00MDE1MtaPOI_KSyzLTF8syczPS8wB8aPM4o08PE2cnAwdDSxMw4wMHE08nZ2CA0KDXcwMgOoikRUYWiy4gxS4hwU4mRkbGBgTp98AB3A0IKO_XD8KV0kWF4AV4LHCzyM_N1U_NyrHzdJT1xEAOrEkcAl/dl4/d5/LOIDUmiTUSEhL3dHaOFKRnNBLZRKXFDOSEhL3J1/ (дата обращения: 14.10.2016); Государственная база данных «Физические лица» // Национальные информационные технологии [Официальный сайт]. URL: <http://www.nitec.kz/index.php/post/gosudarstvennaya-baza-danniyh-fizicheskie-liitsa> (дата обращения: 08.07.2016); ЗАГСы создают электронную базу данных – свидетельства о рождении и браке в ЮКО теперь оформляются при помощи компьютера // Министерство юстиции Республики Казахстан [Официальный сайт]. 18.12.2007. Дата обновления: 02.12.2014. URL: <http://www.adilet.gov.kz/ru/node/656> (дата обращения: 08.07.2016).

⁴⁷ Закон Республики Казахстан от 22 декабря 2003 года № 510 «О государственной правовой статистике и специальных учетах» // Пп. 2 п. 3 ст. 12. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000510> (дата обращения: 08.07.2016); Правила ведения и использования отдельных видов специальных учетов (утверждены приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 10 июля 2014 года № 71) // П. 1(4), 7, 8. URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009638> (дата обращения: 08.07.2016).

⁴⁸ Дактилоскопирование граждан // Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Официальный сайт]. 22.01.2014. URL: <http://pravstat.prokuror.kz/rus/sub/news/daktiloskopirovanie-grazhdan> (дата обращения: 08.07.2016).

⁴⁹ База данных ДНК формируется в Казахстане // Деловой Казахстан. 11.06.2015. URL: <http://dknews.kz/baza-dannyh-dnk-formiruetsya-v-kazahstane/> (дата обращения: 25.07.2016).

⁵⁰ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

⁵¹ В Казахстане создадут интернет-портал для поиска пропавших детей // Today.kz. 15.05.2014. URL: <http://today.kz/news/article/2014-05-15/508599-v-kazahstane-sozdadut-internet-portal-dlya-poiska-propavshix-detej/> (дата обращения: 08.07.2016).

⁵² Создание сайта с информацией о пропавших детях в Казахстане откладывается // Tengri News. 15.10.2014. URL: <http://tengrinews.kz/internet/sozdanie-sayta-informatsiy-propavshih-detyah-kazahstane-263457/> (дата обращения 08.07.2016); Генпрокуратура — о пропавших детях // Forbes Kazakhstan. 25.06.2015. URL: http://forbes.kz/news/2015/06/25/newsid_90288 (дата обращения: 08.07.2016).

⁵³ Что делать, если пропал ребенок? / А. Сарсенбаев (см. выше, примечание 345).

⁵⁴ Розыск лиц, без вести пропавших // Министерство внутренних дел Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: http://mvd.gov.kz/portal/page/portal/mvd/MVD/mvd_nav_roz/lookface; См. также: ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

помогает родственникам и друзьям пропавших без вести, публикуя сообщения в социальных сетях.⁵⁵ Добровольческие поисково-спасательные отряды создают и раздают объявления о пропавших и распространяют информацию о пропавших детях в Интернете.⁵⁶

Информационно-разъяснительные инициативы

Хотя исследование ИСМЕС не выявило инициатив по повышению осведомленности в вопросах о детях, пропавших без вести, НПО Союз кризисных центров в Казахстане активно участвует в защите детей от жестокого обращения и насилия. Это профессиональная сеть из 13 организаций в 11 регионах Казахстана, осуществляющая деятельность, направленную на предотвращение гендерного насилия и любых форм дискриминации. Она проводит информационно-просветительские мероприятия в детских лагерях, оказывает психологическую помощь детям, ставшим жертвами насилия, а также осуществляет мониторинг национального и регионального законодательства, которое защищает детей от насилия в семье.⁵⁷

Торговля детьми

Торговля людьми упоминается в ст. 135 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года, которая запрещает торговлю детьми (куплю-продажу или совершение иных сделок в отношении несовершеннолетнего, а равно его эксплуатацию либо вербовку, перевозку, передачу, укрывательство и получение ребенка в целях его дальнейшей эксплуатации, включая принуждение к труду, занятию попрошайничеством, а также в целях сексуальной эксплуатации).⁵⁸

⁵⁵ В Казахстане без вести пропало около 300 детей с начала 2015 года // Радиоточка. 06.08.2015. URL: <http://radiotochka.kz/13934-v-kazahstane-bez-vesti-propalo-okolo-300-detey-s-nachala-2015-goda.html> (дата обращения: 08.07.2016).

⁵⁶ Ответ Союза кризисных центров Казахстана от 27 апреля 2016 года в отношении Материалов о проведенном анализе недостающей информации.

⁵⁷ О нас // Союз кризисных центров Казахстана. URL: <http://telefon150.kz/about> (дата обращения: 13.06.2016).

⁵⁸ П. 1 ст. 3 Уголовного Кодекса Республики Казахстан дает разъяснение понятия «эксплуатация человека».