

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Международное соглашение	Подписано	Ратифицировано, принято (A), одобрено (AA), к нему присоединились (a), в нем участвуют в силу правопреимства (d)	Вступило в силу
Конвенция ООН о правах ребёнка	26 января 1990 года	16 августа 1990 года	15 сентября 1990 года
Факультативный протокол ООН, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	26 сентября 2012 года	24 сентября 2013 года	24 октября 2013 года
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми	12 декабря 2000 года	26 мая 2004 года	25 июня 2004 года
Факультативный протокол ООН, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	15 февраля 2001 года	24 сентября 2008 года ¹	24 октября 2008 года
Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений			
Гаагская Конвенция о международном похищении детей		28 июля 2011 года ²	1 октября 2011

В России действует 12 законов, которые прямо или косвенно касаются проблемы пропавших без вести детей:

1. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года);
3. Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ;
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ;
6. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах»;
7. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

¹ См.: Declaration [Заявление] / Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on the Involvement of Children in Armed Conflict [Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (принят резолюцией 54/263 Генеральной Ассамблеи ООН от 25 мая 2000 года) (вступил в силу 12 февраля 2002 года)] / Status of Ratification [Таблица подписания и ратификации]. URL: <http://indicators.ohchr.org/> (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

² См.: Reservations [Оговорки] / Convention on the Civil Aspects of International Child Abduction (Oct. 25, 1980) [Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] // T.I.A.S. No. 11670 [Сборник международных договоров и иных международно-правовых актов, участниками которых являются США. брошюра № 11670]; 1343 U.N.T.S. [Сборник международных договоров ООН, Т. 1343]. С. 98. URL: <https://www.hcch.net/en/instruments/conventions/status-table/notifications/?csid=1112&disp=resdn> (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

8. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»;
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ;
11. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 138-ФЗ;
12. Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

Защита детей общего характера

1 июня 2012 года Президент Российской Федерации утвердил Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012 -2017 годы³ В этом документе перечислен ряд мер, направленных на улучшение защиты прав детей в России, среди которых упомянута необходимость привести российское законодательство в соответствие с международным правом и ратифицировать несколько международных соглашений о защите прав детей.⁴ За совершенствование законодательства о защите прав детей в России и внесение в него поправок отвечает Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.⁵ В число других органов власти, на которые возложена задача защиты прав детей в России, входят⁶ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка⁷, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органы опеки и попечительства субъектов Российской Федерации.⁸

Организации, занимающиеся правами детей в России, включают Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд Детям)⁹, некоммерческую организацию Благотворительный фонд «Защита детей от насилия» (Благотворительный Фонд)¹⁰, и Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения (Национальный Фонд).¹¹ Основная задача Фонда Детям - предотвращение беспризорности и жестокого обращения и семейное устройство детей, оставшихся без попечения родителей.¹² В 2010 году Фонд Детям открыл бесплатную горячую линию для детей (8 800 2000 122).¹³ Позвонив по этому номеру, дети и родители могут получить

³ Владимир Путин подписал Указ «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // Президент России [Официальный сайт]. 02.06.2012. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15530> (дата обращения: 14.10.2016); Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/35418> (дата обращения: 11.01.2013).

⁴ Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы // Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей [Официальный сайт]. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/site.xp/050049124053052055.html> (дата обращения: 28.06.2016).

⁵ Регламент Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей // Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей [Официальный сайт]. П. 3. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/site.xp/052048055.html> (дата обращения: 28.06.2016).

⁶ Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. URL: <http://government.ru/department/159/about/> (дата обращения: 28.06.2016).

⁷ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. URL: <http://www.rfdeti.ru/> (дата обращения: 28.06.2016).

⁸ Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». URL: <http://минобрнауки.рф/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/1704> (дата обращения: 28.06.2016).

⁹ Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации // URL: <http://fond-detyam.ru/> (дата обращения: 28.06.2016).

¹⁰ Некоммерческая организация Благотворительный фонд «Защита детей от насилия» // URL: <http://www.zadetej.ru> (дата обращения: 28.06.2016).

¹¹ О нас // Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения. URL: <http://www.sirotstvo.ru/rus/about/index.shtml> (дата обращения: 28.06.2016).

¹² О Фонде // Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. URL: <http://fond-detyam.ru/about/> (дата обращения: 28.06.2016).

¹³ Детский телефон доверия // Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. URL: <http://fond-detyam.ru/detskiy-telefon-doveriya/> (дата обращения: 28.06.2016).

экстренную психологическую помощь.¹⁴ Миссия Благотворительного Фонда направлена на содействие созданию в России системы всесторонней помощи детям, пострадавшим от различных форм жестокого обращения и беспризорности, профилактику жестокого обращения с детьми и детской беспризорности и привлечение внимания общественности, всех ветвей власти к этой проблеме.¹⁵ Национальный Фонд занимается защитой прав ребенка на воспитание в семье, реформированием системы социального обеспечения детей и разработкой эффективной системы работы с детьми и семьями, находящимися в кризисной ситуации.¹⁶ Национальный Фонд разработал ряд эффективных профилактических услуг и моделей помощи безнадзорным детям, которые были реализованы в нескольких регионах России.¹⁷

Общие проблемы, касающиеся пропавших детей

Государственная Дума Российской Федерации — нижняя палата российского законодательного органа — создала специальную межведомственную рабочую группу по разработке законодательства в сфере помощи пропавшим детям на базе Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.¹⁸ 14 апреля 2016 г. рабочая группа провела свое первое совещание с представителями Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, Генеральной прокуратуры РФ, Совета Федерации (верхняя палата законодательного органа), Следственного комитета, Министерства внутренних дел, Министерства связи и массовых коммуникаций, Национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям и поисково-спасательного отряда «Лиза Алерт» (далее – Лиза Алерт). Участники обсудили возможные изменения в Федеральном законе "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" от 1998 года (закон "О правах ребенка"), чтобы выделить пропавших детей в особую категорию детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и четко определить их правовой статус, а также создать дополнительные гарантии защиты их прав, включая право на реабилитацию.¹⁹

Раздел 6 Национальной стратегии действий в интересах прав детей на 2012-2017 годы посвящен созданию Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям.²⁰ В 2013 году Региональная общественная организационная «Центр Интернет – Технологий» (РОЦИТ) получил президентский грант, координируемый Общественной палатой Российской Федерации, направленный на создание и запуск центра «НеДопусти!», который служил бы прототипом Российского национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям.²¹ Центр «НеДопусти!», который уже существует и

¹⁴ Там же.

¹⁵ Миссия и задачи // Некоммерческая организация Благотворительный фонд «Защита детей от насилия». URL: http://zadetey.ru/index.php?option=com_content&view=section&layout=blog&id=20&Itemid=21 (дата обращения: 28.06.2016).

¹⁶ Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения (см. выше, примечание 383).

¹⁷ Там же.

¹⁸ Госдума создаст спецгруппу по поиску пропавших детей // Новости Федерации: информационное агентство. 01.12.2015. URL: <http://regions.ru/news/2566880/> (дата обращения: 28.06.2016).

¹⁹ Законодательство в сфере помощи пропавшим и пострадавшим детям будет усовершенствовано // Общая Газета.РУ. 18.04.2016. URL: <http://www.Og.ru/Society/2016/04/18/80310> (дата обращения: 28.06.2016); 14 апреля 2016 года состоится заседание межведомственной рабочей группы «О совершенствовании законодательства в вопросах помощи пропавшим и пострадавшим детям» при Комитете Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей // Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. URL: <http://www.komitet2-6.km.duma.gov.ru/site.xp/052057124049051050054.html> (дата обращения: 28.06.2016).

²⁰ Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы (см. выше, примечание 376).

²¹ Договор от 21 октября 2013 года № 89-13 «О предоставлении гранта» (заключен между Региональной общественной организацией «Институт проблем гражданского общества» и Региональной общественной организацией «Центр Интернет-Технологий») (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Региональная общественная организация «Центр Интернет-Технологий» / Победители / Институт проблем гражданского общества // Портал Гранты Общественной палаты Российской Федерации: сайт конкурса государственной поддержки ННО. URL: <http://grants.oprf.ru/grants115/operators/inpgo/winners/rec379/> (дата обращения: 16.08.2016).

функционирует в полной мере, является членом Мировой сети пропавших без вести детей (GMCN) Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC), а также Международной ассоциации горячих линий (INHOPE). «НеДопусти!» помогает правоохранительным органам, структурам гражданского общества и другим организациям в поиске пропавших детей, а также предотвращает и выявляет незаконную эксплуатацию несовершеннолетних и жестокое обращение с детьми. Центр предоставляет психологическую помощь родным и близким пропавших детей или детей-жертв насилия, привлекает внимание широкой общественности к проблеме пропавших детей, незаконной эксплуатации и насилия по отношению к детям.²²

В 2014 году в России по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был создан Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям.²³ Аналогично Центру «НеДопусти!», указанный Национальный мониторинговый центр был также создан, чтобы объединить усилия государственных органов, общественных организаций и граждан по вопросам, связанным с поиском пропавших детей, а также по предупреждению и пресечению насилия, в том числе и сексуального, в отношении детей.²⁴

Определение «пропавшего ребенка»

В российском законодательстве нет определения «пропавшего ребенка» или «пропавшего без вести лица». Тем не менее, российская доктрина (то есть мнения и суждения российских академиков и преподавателей права) определяют «лицо, пропавшее без вести» как лицо, внезапно исчезнувшее без видимых к тому причин, местонахождение которого для окружающих неизвестно, включая несовершеннолетних, сбежавших из дома, школ-интернатов, детских домов или центров временного содержания и специальных образовательных учреждений, а также людей с психическими расстройствами, сбежавших из дома или медицинского учреждения.²⁵ Министерство внутренних дел использует похожее определение «лица, пропавшего без вести».²⁶

Ст. 1 Закона «О правах ребёнка» даёт определение понятию «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» следующим образом:

дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети - жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность

²² О проекте // «НеДопусти!». URL: <http://nedopusti.ru/site/page/aboutproject/> (дата обращения: 28.06.2016).

²³ Павел Астахов предложил создать Национальный центр помощи пропавшим и пострадавшим детям // 05.12.2014. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=9230> (дата обращения: 28.06.2016).

²⁴ О центре // Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям. URL: <http://findchild.ru/about> (дата обращения: 28.06.2016).

²⁵ Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» / О. А. Вагин, А. П. Исиченко, А. Е. Чечетин // «Деловой двор», 2009. URL: <https://www.lawmix.ru/commlaw/489/> (дата обращения: 28.06.2016).

²⁶ Для граждан // Министерство внутренних дел Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <https://mvd.ru/help/wanted> (дата обращения: 28.06.2016)

которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Согласно ст. 15 Закона «О правах ребёнка» государство защищает права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Российское законодательство отмечает несколько категорий сбежавших лиц и дает определение «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении». В пункте 2(4) статьи 3 Федерального закона об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних от 1999 г. (далее — Закон «О профилактике безнадзорности несовершеннолетних»), а также в п. 12 ст. 12 Федерального закона «О полиции» от 2011 г. перечислены следующие категории сбежавших лиц:

- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из семей;
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
- несовершеннолетние, самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Российский закон возлагает на полицию обязанность по осуществлению розыска убежавших детей и направлению их в соответствующие органы и учреждения профилактики безнадзорности детей и правонарушений несовершеннолетних.²⁷

Ст. 1 Закона «О профилактике безнадзорности несовершеннолетних» определяет «несовершеннолетнего в социально опасном положении» как «лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в положении, представляющим опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающем требованиям к его воспитанию и содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия».

Иногда российские правоохранительные органы неофициально называют сбежавших несовершеннолетних «бегунками». Под это определение попадают несовершеннолетние, убежавшие из места жительства/пребывания (не являющееся местом жительства/пребывания их биологических родителей) и/или объявленные в розыск в результате самовольного умышленного ухода более одного раза, а так же несовершеннолетние, начавшие бродяжничать.²⁸

Несмотря на то что в российском законодательстве не существует определения категории «потерявшихся, пострадавших или пропавших по иным причинам» детей, российская полиция включает таких пропавших детей в неофициальную категорию «потеряшки».²⁹ Сюда относятся пропавшие несовершеннолетние, которые неумышленно потеряли контакт с родителями или законными представителями, а также дети, которые покинули место жительства/пребывания своих биологических родителей, если отсутствуют свидетельства начала бродяжничества или иных

²⁷ Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // П. 12 ст. 12. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 28.06.2016); Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // П. 3 ч. 1 ст. 21. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/ (дата обращения: 28.06.2016)

²⁸ Куда уходят дети? / И. Петров // Lenta.ru. 04.02.2016. URL: <https://lenta.ru/articles/2016/02/04/propavshie/> (дата обращения: 28.06.2016); Комментарий РОЦИТ и «НеДопусти!» от 18 мая 2016 года к письму-справке, направленной Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC).

²⁹ Пропали с правом на надежду / О. Голос // ИА BaltInfo. 02.04.2011. URL: <http://www.baltinfo.ru/2011/04/02/Propali-s-pravom-na-nadezhdu-196457> (дата обращения: 28.06.2016).

критериев, которые позволяют отнести этого ребенка к категории «бегунки».³⁰ Категория «потеряшки» иногда также включает в себя похищенных детей, хотя, как правило, их сразу относят в категорию похищенных.³¹ Например, к потерявшимся или пострадавшим несовершеннолетним относят тех, кто потерял память незадолго после ухода из дома (в результате травмы или дорожной аварии), а также несовершеннолетних, исчезнувших в результате возможного преступления.³²

Беспризорность

Статья 1 Закона о профилактике безнадзорности несовершеннолетних дает следующее определение безнадзорности и беспризорности детей:

безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Похищение

Статья 126 Уголовного кодекса Российской Федерации от 1996 г. предусматривает уголовную ответственность за похищение человека в том числе с применением насилия и из корыстных побуждений. Приговор за похищение несовершеннолетнего лица жестче, чем при похищении взрослого, и может привести к лишению свободы на срок от 5 до 12 лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового.³³

Статья 153 Уголовного кодекса запрещает подмену ребенка, совершенную из корыстных или иных низменных побуждений (*например*, если женщина меняет родившихся младенцев в больнице, потому что ее ребенок родился с инвалидностью, а она хочет здорового ребенка). Наказанием за это преступление является лишение свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до 200 000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев.

Похищение родителями

Россия присоединилась к Гаагской конвенции о международном похищении детей от 28 июля 2011 года³⁴ и приняла законодательство, изменяющее ряд законов, для создания четкого механизма расследования дел о международных похищениях детей родителями.³⁵

Похищение ребенка родителями не считается преступлением согласно законодательству Российской Федерации.³⁶ Родитель или иной законный представитель, который утверждает, что в

³⁰ Комментарий РОЦИТ и «НеДопусти!» от 18 мая 2016 года к письму-справке, направленной Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC).

³¹ Там же.

³² Пропали с правом на надежду / О. Голос (см. выше: примечание 401).

³³ Уголовный кодекс Российской Федерации // П. «Д» ч. 2 ст. 126. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 28.06.2016).

³⁴ Status Table / Convention of 25 October 1980 on the Civil Aspects of International Child Abduction [Таблица подписания и ратификации / Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года] (см. выше, примечание 47).

³⁵ Соответствующие поправки в законодательство Российской Федерации были внесены Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 126-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей» // URL: <https://rg.ru/2014/05/07/izm-akt-deti-dok.html> (дата обращения: 28.06.2016).

³⁶ Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации / под ред. Ю. И. Скуратова // URL: <http://www.vuzlib.su/beta3/html/1/13884/14037/> (дата обращения: 28.06.2016).

нарушение его прав опеки, ребенок был незаконно перемещен в Россию или удерживается в России, может обратиться в соответствующий российский суд для возврата ребенка.³⁷ Если местонахождение ребенка неизвестно, родитель или другой законный представитель похищенного ребенка может обратиться в Центральный орган в России, Министерство образования и науки, с просьбой объявить в розыск пропавшего ребенка до начала судебного разбирательства. Министерство образования и науки может запросить судебных приставов об объявлении в розыск пропавшего ребенка. После нахождения ребенка Министерство образования и науки порекомендует компетентный суд в России, в который заявитель может подать запрос о возврате ребенка.³⁸ Однако, данный механизм возврата похищенного ребенка работает только если существуют установленные договорные отношения между Россией и страной гражданства родителя, чей ребенок был похищен в России, также как и во всех странах, которые подписали Гаагскую конвенцию о международном похищении детей.³⁹

Если ребенок похищен членом семьи в России, необходимо подать заявление о пропаже ребенка в российскую полицию, за исключением случаев, когда есть решение суда, устанавливающее место жительства ребенка или порядок общения с ребенком и требующее возврата ребенка другому родителю или законному представителю; соглашение об определении места жительства ребенка или о порядке общения с ребенком.⁴⁰ Если такое решение суда или соглашение было нарушено, поиск и возврат пропавшего ребенка будет проводится службой судебных приставов⁴¹ при содействии полиции.⁴²

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел отвечает за выдачу заграничных паспортов для граждан России. Во время подачи заявления на получение загранпаспорта ребенка должен присутствовать только один родитель или законный представитель.⁴³ Также необходимо физическое присутствие ребенка.⁴⁴ Нет необходимости получения двойных подписей или письменного согласия другого родителя, который не присутствовал на момент подачи заявления на получение загранпаспорта ребенка.⁴⁵ Однако если

³⁷ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации // Ч. 1 ст. 244.11. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 28.06.2016).

³⁸ Справочник для граждан о порядке применения норм Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 г. на территории Российской Федерации при решении семейных споров // URL: https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=http%3A%2F%2Fwww.usynovite.ru%2F%2Finternational_family_disputes%2Fspnc%2Fsprav.doc (дата обращения: 28.06.2016); Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об Исполнительном производстве» // Ч. 1.2 ст. 65. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71450 (дата обращения: 28.06.2016).

³⁹ См.: Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года // Ст. 38 (см. выше, примечание 4).

⁴⁰ Russia / Country Information / International Parental Child Abduction [Россия / Сведения по странам / Международное похищение детей родителями] // U.S. Department of State [Официальный сайт Государственного департамента США]. URL: <https://travel.state.gov/content/childabduction/en/country/russia.html> (дата обращения: 29.06.2016); Комментарий Ассоциации волонтерских организаций «Поиск пропавших детей» (PoiskDetei) во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁴¹ Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об Исполнительном производстве» // Ч. 1, 4 ст. 65 (см. выше, примечание 410).

⁴² Комментарий РОЦИТ и «НеДопусти!» от 18 мая 2016 года к письму-справке, направленной Международным центром помощи пропавшим и эксплуатируемым детям (ICMEC).

⁴³ Оформление загранпаспорта // Главное управление по вопросам миграции МВД России [Официальный сайт]. URL: <http://гвм.мва.пф/госуслуги/item/12891/> (дата обращения: 29.06.2016); Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Ст. 8. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/ (дата обращения: 29.06.2016).

⁴⁴ Оформление загранпаспорта // Главное управление по вопросам миграции МВД России [Официальный сайт]. URL: <http://гвм.мва.пф/госуслуги/item/12891/> (дата обращения: 29.06.2016).

⁴⁵ Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Ст. 8. (см. выше, примечание 415).

один из родителей выступает против выдачи загранпаспорта ребенка, он или она может обратиться в суд, и органы государственной власти не выдадут паспорт.⁴⁶

Российский закон содержит ряд требований, касающихся пересечения границы с детьми. Как правило, для выезда из России ребенка, путешествующего с одним из родителей или иных законных представителей, не требуется согласие другого родителя/законного представителя. Тем не менее, если другой родитель выступает против выезда ребенка из России, такой родитель может обратиться в суд. Если ребенок путешествует один, без родителя или иного законного представителя, то ему или ей необходимо иметь паспорт и нотариально заверенное согласие его или ее родителей или иных законных представителей с указанием срока выезда и государства (государств), которое (которые) ребенок намерен посетить.⁴⁷

Несмотря на то, что в российском законодательстве нет требований, непосредственно контролирующих въезд детей на территорию России, существуют общие правила, применимые ко всем иностранным гражданам или лицам без гражданства, въезжающим в Россию. Например, любой иностранец или лицо без гражданства должны предъявить действительный документ, удостоверяющий личность, и визу.⁴⁸

Порядок предоставления информации

При пропаже ребенка необходимо подать заявление в местное отделение полиции и необходимо связаться с бюро регистрации несчастных случаев. Заявить о пропаже ребенка можно лично в полицейском участке или позвонив по телефону полиции (102). Дежурный должен принять заявление или запрос по телефону и позвонить в ближайшую дежурную часть полиции.⁴⁹ Подать заявление может любое лицо, не только родственник пропавшего ребенка.⁵⁰

Две бесплатные горячие линии занимаются исключительно случаями пропажи детей. В Центре «НеДопусти!» работает круглосуточная горячая линия (8 800 505 5123).⁵¹ Вторая круглосуточная горячая линия обслуживается поисковым отрядом «Лиза Алерт» (8 800 700 54 52).⁵² Любой человек может бесплатно позвонить на эти два номера из любого региона России. Заявление о пропаже также можно направить через Ассоциацию Волонтерских Организаций «Поиск пропавших детей» (далее, «Поиск пропавших детей») (8 499 686 02 01).

Заявление о пропаже ребенка можно также подать онлайн, заполнив специальную форму на сайтах «НеДопусти!» (www.nedopusti.ru), Национального мониторингового центра помощи пропавшим и пострадавшим детям (www.findchild.ru), Поиска пропавших детей (www.poiskdetei.ru) и Лиза Алерт (www.lizaalert.org).

⁴⁶ Там же, ст. 10.

⁴⁷ Там же, ст.ст. 21-22.

⁴⁸ Там же, ст. 6.

⁴⁹ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (утверждена приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29 августа 2014 года № 736) // П. 2.1.3, 2.2.3. URL: <https://rg.ru/2014/11/14/mvd-dok.html> (дата обращения: 14.10.2016); Для граждан // Министерство внутренних дел Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <https://mvd.ru/help/wanted> (дата обращения: 28.06.2016).

⁵⁰ Вы не знаете где близкий Вам человек, не уверены всё ли с ним в порядке? — Действуйте! // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/promo.asp?si=4&sf=4&sfp=13> (дата обращения: 29.06.2016).

⁵¹ «НеДопусти!». URL: <http://nedopusti.ru/> (дата обращения: 29.06.2016); «Горячие линии» НКО на разные случаи жизни // 04.07.2014. URL: <https://svetlovkalibrary.WordPress.com/2014/07/04/desyat-goryachih-linij-NKO-Na-VSE-sluchai-zhizni/> (дата обращения: 29.06.2016).

⁵² В России заработала горячая линия по пропавшим детям // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/article.ASP?SF=1&SFP=3&ID=43> (дата обращения: 29.06.2016).

Расследование случаев исчезновения детей

Российское законодательство требует немедленного расследования дела о пропаже лица, независимо от срока давности и места исчезновения, наличия или отсутствия информации о месте проживания или пребывания пропавшего лица, полноты анкетных данных и фотографий пропавшего лица, а также информации о предыдущих случаях исчезновения пропавшего лица.⁵³ Внутренние принципы и правила разъясняют порядок действий при получении полицией сообщения о пропавшем лице, включая регистрацию сообщения о пропавшем лице в Книге учета оперативным дежурным, информирование сотрудников Следственного комитета о деле, определение состава следственной и оперативной группы и отправку группы к месту, где произошло исчезновение, возбуждение уголовного дела и его дальнейшее расследование, разработку плана действий в случае, если сбежавшие или потерявшиеся несовершеннолетние доставлены в отделение полиции, и сотрудничество с Интерполом.⁵⁴

Когда поиск пропавшего ребенка происходит в труднодоступных районах (то есть, леса, сельские районы, водоемы), полиция действует совместно с Министерством по чрезвычайным ситуациям.⁵⁵ Законодательство не предусматривает участия Министерства в поиске; формальные соглашения между Министерством внутренних дел и Министерством по чрезвычайным ситуациям относительно розыска пропавших лиц также отсутствуют.

Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям и Центр «НеДопусти!» содействуют правоохранительным органам в поиске пропавших детей.⁵⁶ Министерство внутренних дел пока не заключило каких-либо официальных соглашений ни с одной из указанных организаций, чтобы определить порядок сотрудничества и обязанности, а также чтобы избежать дублирования усилий.⁵⁷

Поисково-спасательные бригады волонтеров играют важную роль в поиске пропавших детей – они составляют и распространяют листовки в близлежащих районах, распространяют информацию о пропавшем ребенке в СМИ и прочесывают территорию с использованием специального оборудования.⁵⁸ Поисково-спасательные бригады проводят встречи с

⁵³ Инструкция о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц (утверждена приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации № 38, Генеральной прокуратуры Российской Федерации № 14, Следственного комитета Российской Федерации № 5 от 16 января 2015 года) // П. 3. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176970/ (дата обращения: 29.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» // П. 2 ст. 1. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 28.06.2016); Близкие исчезают внезапно: Чтобы подать заявление о пропавшем человеке, не надо ждать три дня / М. Фалалеев // Российская газета. 30.11.2010. URL: <http://www.rg.ru/2010/11/30/notfound.html> (дата обращения: 29.06.2016); Внимание: розыск! / Е. Добрикова // Гарант. 28.05.2015. URL: <http://www.garant.ru/article/627695/> (дата обращения: 29.06.2016 г.).

⁵⁴ Инструкция о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц людей (см. выше, примечание 425); Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (см. выше, примечание 421); Инструкция по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации (утверждена приказом МВД РФ от 15 октября 2013 года № 845) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158962/ (дата обращения: 30.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям); Инструкция по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола (утверждена приказом МВД России № 786, Министерства юстиции РФ № 310, Федеральной службы безопасности РФ № 470, Федеральной службы охраны Российской Федерации № 454, Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков № 333, Федеральной таможенной службы России № 971 от 6 октября 2006 г.) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_63834/ (дата обращения: 30.06.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁵⁵ Руководитель «Лиза Алерт» Григорий Сергеев — о том, как ищут людей, пропавших в городе / Саша Шевелева // The Village. 05.12.2014. URL: <http://www.the-village.ru/village/city-news/171497-liza-alert> (дата обращения: 30.06.2016).

⁵⁶ О центре // Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям (см. выше, примечание 396); О проекте // «НеДопусти!» (см. выше, примечание 394).

⁵⁷ Эта информация была подтверждена представителями «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁵⁸ См., например: Как происходят поиски? // Ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей». URL: <http://www.poiskdetei.ru/> (дата обращения: 14.10.2016)

правоохранительными органами для обсуждения порядка действий при получении информации о пропавшем ребенке.⁵⁹ Роли и обязанности волонтерских организаций в поиске пропавших лиц определены в Методических рекомендациях по взаимодействию территориальных органов Министерства внутренних дел России на региональном и районных уровнях с волонтерскими организациями и общественными движениями по розыску лиц, пропавших без вести.⁶⁰

Как упомянуто ранее, судебные приставы по закону обязаны вести поиск пропавших детей в случаях похищений детей членами семьи и в рамках возбужденного исполнительного производства.⁶¹ Их розыскная деятельность, в рамках исполнительного производства, регулируется Методическими рекомендациями по организации и производству исполнительного розыска в Федеральной службе судебных приставов от 17 апреля 2014 года. Частные детективы, вместе с судебными приставами, также могут вести поиски пропавших детей в случаях похищений членами семьи.⁶² 25 января 2016 года Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям и Федеральная служба судебных приставов заключили официальное соглашение, чтобы сделать поиск пропавших детей в рамках исполнительного производства более эффективным.⁶³

Национальная база данных

Исследование ICMEC не выявило имеющейся национальной базы данных пропавших детей, доступ к которой могли бы иметь правоохранительные органы в различных регионах. Информация о деле о пропавшем ребенке, такая как руководитель расследования, результаты расследования, информация о пропавшем ребенке и другие соответствующие данные заносятся в Книгу учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.⁶⁴ Информация вносится от руки ручкой, а не в цифровом формате.⁶⁵ Мы не смогли установить, имеет ли Федеральная служба судебных приставов такую базу данных, которая помогала бы отслеживать важную информацию о детях, пропавших в результате похищения членами семьи.

МВД ведет единую базу данных, содержащую информацию о пропавших без вести лицах, которая может понадобиться при идентификации личности; информация, содержащаяся в этой базе данных еще не доступна в электронном формате.⁶⁶ Главный информационно-аналитический центр МВД

⁵⁹ 1е рабочее совещание в МВД / И. Воробьева // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». 18.01.2012 URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=21> (дата обращения: 30.06.2016); 2е рабочее совещание в МВД / И. Воробьева // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». 01.02.2012. URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=14> (дата обращения: 30.06.2016); В Екатеринбурге прошла встреча сотрудников МВД и волонтеров // Информационное агентство Содружество волонтеров «Поиск пропавших детей». 23.12.2011. URL: <http://www.poiskdetei.info/465-v-ekaterinburge-proshla-vstrecha-sotrudnikov-mvd-i-volonterov.html> (дата обращения: 21.03.2016).

⁶⁰ Методические рекомендации по взаимодействию территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях с волонтерскими организациями и общественными движениями по розыску лиц, пропавших без вести // URL: http://findchild.ru/upload/method_volunteer.pdf (дата обращения: 30.06.2016).

⁶¹ Федеральный закон от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // П. 1, 1.2, 4 ст. 65 (см. выше, примечание 410).

⁶² Закон РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // П. 8 ст. 3. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_385/ (дата обращения: 30.06.2016).

⁶³ Соглашение № 0014/1/ о взаимодействии Федеральной службой судебных приставов и Ассоциации организаций и граждан по оказанию помощи пропавшим и пострадавшим детям «Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям» (подписано в Москве 25 января 2016 года). URL: http://fssp.rus.ru/files/fssp/db/files/00npa2016/sogl_mvz_0014_1_20162151352.pdf (дата обращения: 05.07.2016).

⁶⁴ Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (см. выше, примечание 421).

⁶⁵ Там же.

⁶⁶ М. Фалалеев (см. выше, примечание 425). См. также: Пропавшие дети: Реальные истории / Е. Тимошкина // «Правда.Ру». 21.10.2015. URL: <http://www.pravda.ru/society/family/21-10-2015/1278926-wanted-children-0/> (дата обращения: 05.07.2016).

ведет учет всех судимых лиц.⁶⁷ Федеральная налоговая служба планирует создать национальный реестр, содержащий официальные записи о рождении, смерти, браке и других записях актов гражданского состояния всего населения России.⁶⁸ По данным МВД, всероссийская дактилоскопическая база данных появится в ближайшее время.⁶⁹ Эта база данных поможет полиции проверять отпечатки пальцев преступников во всех регионах не покидая рабочего места.⁷⁰ В настоящее время Главный информационно-аналитический центр МВД ведет централизованный учет дактилоскопической информации.⁷¹

Хотя российское законодательство предусматривает создание федеральной базы данных геномной информации, содержащей информацию о ДНК неопознанных трупов, неустановленных лиц, преступников, обвиненных в тяжких и особо тяжких преступлениях, а также лиц, которые добровольно решили поделиться образцами своей ДНК⁷², такая база данных была создана только в Москве.⁷³

В 2014 году Министерство чрезвычайных ситуаций создало онлайн сервис под названием «Место встречи – Министерство по чрезвычайным ситуациям», который помогает найти людей, потерявшихся во время стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций.⁷⁴ Однако этого сервиса на веб-сайте Министерства больше нет.⁷⁵

В конце мая 2015 года Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка предложил создать национальный реестр преступников, которые пытались или совершили преступления в отношении детей, и назначить Национальный мониторинговый центр помощи пропавшим и пострадавшим детям ответственным за ведение такого реестра.⁷⁶ Такая база данных пока не была создана.⁷⁷

Система управления документооборотом

В Центре «НеДопусти!» существует система управления документооборотом по делам о пропавших детях в России.⁷⁸ Информация о пропавшем ребенке вводится в базу данных после того, как заявление было подано в полицию.⁷⁹ База данных находится в открытом доступе на веб-сайте «НеДопусти!».

⁶⁷ О судимости, отпечатках пальцев и базах данных МВД // Форум журнала «Профсоюз полиции». 16.01.2013. URL: <http://policemagazine.ru/forum/showthread.php?t=6229> (дата обращения: 05.07.2016).

⁶⁸ Кто родился, кто женился / Т. Зыкова // Российская газета. 12.02.2016. URL: <http://www.rg.ru/2016/02/12/fns-pri-pomoshchi-zagsov-sozdast-edinyi-reestr-informacii.html> (дата обращения: 05.07.2016).

⁶⁹ Там же.

⁶⁹ В России вскоре появится общая дактилоскопическая база данных МВД / С. Пятаков // РИА Новости. 05.08.2013. URL: <http://ria.ru/incidents/20130805/954293373.html#ixzz3ywyApRFB> (дата обращения: 05.07.2016).

⁷⁰ Там же.

⁷¹ Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: https://mvd.ru/mvd/structure1/Centri/Glavnij_informacionno_analiticheskij_cen (дата обращения: 05.07.2016).

⁷² Федеральный закон от 3 декабря 2008 года № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» // Ст. 11. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82263/ (дата обращения: 05.07.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

⁷³ Комментарии РОЦИТ и «НеДопусти!» во время онлайн конференции 11 апреля 2016 года.

⁷⁴ «Место встречи – МЧС» найдет пропавших в происшествиях / Ю. Фурсова // NewsBabr.com. 09.09.2014. URL: <http://newsbabr.com/?IDE=128534> (дата обращения: 05.07.2016).

⁷⁵ Комментарий «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁷⁶ В России создадут реестр преступников, покушавшихся на детей / А. Кашеварова, А. Сивкова // Известия. 26.05.2015. URL: <http://izvestia.ru/news/586926> (дата обращения: 18.03.2016).

⁷⁷ Комментарий «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁷⁸ РОЦИТ в лице Центра детской безопасности «НеДопусти!» проведет официальные мероприятия Международного Дня пропавших детей // РАЗК. 25.03.2013. URL: <http://raec.ru/times/detail/2419/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁷⁹ Комментарий «НеДопусти!» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

Механизм оповещения

В России пока нет централизованной системы экстренного оповещения о пропаже детей. В то же время, государственные органы, «НеДопусти!», «Поиск пропавших детей» и «Лиза Алерт» приняли ряд мер, которые могут привести к созданию такой системы оповещения о пропаже детей в будущем.

В 2014 году «НеДопусти!» создал первую и единственную электронную систему оповещения в России, которая уведомляет пользователей Интернет о пропавшем ребенке.⁸⁰ Эта система интернет-оповещения предназначена для помощи волонтерским организациям в привлечении новых волонтеров во время поисков. Ключевым элементом системы является автоматическое создание онлайн-баннеров.⁸¹ Баннеры с основными данными о пропавшем без вести ребенке размещаются на партнерских веб-сайтах и периодически чередуются в зависимости от актуальности.⁸² Система интернет-оповещения в конечном итоге будет распространена на наружную рекламу и ряд электронных СМИ.⁸³

В 2015 Министерство Чрезвычайных ситуаций поддержало инициативу Следственного комитета разместить информацию о пропавших детях на информационных экранах Министерства Чрезвычайных ситуаций, а также использовать другие технические устройства и новые информационные технологии комплексной системы экстренного оповещения, находящейся в распоряжении Министерства Чрезвычайных ситуаций.⁸⁴ Глава Следственного комитета подписал приказ № 61 от 7 июля 2015 года.⁸⁵ С того времени, такие экраны в Москве использовались лишь один раз⁸⁶: в апреле 2016 дорожные табло в Москве транслировали информацию о пропавшем без вести ребенке (т. е. возраст, описание, фотография, контактный номер телефона 112).⁸⁷

В мае 2014 года по просьбе мэра Сергея Собянина в Москве была запущена компьютерная система электронного голосования с помощью мобильного телефона и компьютера «Активный гражданин», чтобы помочь привлечь москвичей к участию в общегородских голосованиях.⁸⁸ В январе 2015 года Лиза Алерт, в сотрудничестве с правительством Москвы запустила приложение с оповещениями «Найди меня» (findme.mos.ru), чтобы публиковать информацию о пропавших без вести людях и сделать информацию доступной для большой аудитории через систему «Активный

⁸⁰ Система интернет-оповещения впервые начала работу 27 января 2014 года. Обновленную систему интернет-оповещения планируется запустить как часть новой Глобальной системы оповещения о пропавших детях в конце августа 2016 года.

⁸¹ В России появилась система интернет-оповещения о пропавших детях // Гарант. 10.02.2014. URL: <http://www.garant.ru/news/524663/#ixzz3yqiSpnFF> (дата обращения: 05.07.2016).

⁸² Там же.

⁸³ 25 мая прошел Международный День пропавших детей // 26.05.2014. URL: <http://nedopusti.ru/inform/read/1213/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁸⁴ В СК России состоялось расширенное заседание коллегии по итогам работы за 1-е полугодие 2015 года // Следственный комитет РФ [Официальный сайт]. 24.07.2015. URL: <http://sledcom.ru/news/item/950225> (дата обращения: 20.03.2016); См. там же: приказ от 07 июля 2015 года № 61 «Об использовании следственными органами Следственного комитета Российской Федерации возможностей общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий для розыска несовершеннолетних, пропавших без вести» (приказ не доступен для общественности).

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Комментарии РОЦИТ и «НеДопусти!» во время онлайн конференции 11 апреля 2016 года.

⁸⁷ Дорожные табло в Москве начали показывать информацию о пропавших детях / О. Воробьева // Агентство социальной информации. 06.04.2016. URL: <http://www.asi.org.ru/news/122965/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁸⁸ С помощью приложения «Активный гражданин» принято около 250 городских управленческих решений // Правительство Москвы [Официальный сайт]. 19.05.2015. URL: http://www.old.mos.ru/items-tag/?id_14=32178 (дата обращения: 14.10.2016) (в архиве Международного центра помощи пропавшим и эксплуатируемым детям).

гражданин».⁸⁹ Система, которая работает только в Москве, позволяет отправить сообщение о пропавшем ребенке всем зарегистрированным пользователям проекта «Активный гражданин» (в настоящее время более 350 000 человек).⁹⁰ Получив такое сообщение, пользователь сможет выбрать опцию «готов участвовать в поисковой операции», с помощью которой волонтеры, если нужно, свяжутся с пользователем для дополнительной информации.⁹¹ В будущем в рамках проекта "Активный гражданин" будет отображаться информация о пропавших без вести лицах на автоматах записи к врачу в 1640 больницах по всей Москве и на сайтах московских городских властей.⁹² Кроме того, волонтеры «Лиза Алерт» могут подписаться на СМС рассылку о начале активных поисков.⁹³

В 2016 году Uber и «Поиск пропавших детей» запустили совместный проект в Москве, в рамках которого водители Uber размещали фото пропавших детей на своих машинах.⁹⁴ Все, кто видит машину с фотографией пропавшего ребенка, может ее сфотографировать и распространить в социальных сетях с хэштегами #uberpoisk и #найтидетей.⁹⁵ «Поиск пропавших детей» также приступил к разработке бесплатной электронной системы «Багира», которая позволит родителям контролировать местоположение своих детей и немедленно определять, если они находятся в опасности. Эта система повысит эффективность и массовость поиска пропавших без вести детей посредством мгновенного распространения информации о ребенке, организации и координации поисков через специализированную социальную сеть добровольцев.⁹⁶ Для запуска системы потребуется шесть месяцев после предоставления необходимого финансирования.⁹⁷

Помимо вышеупомянутых инициатив «Лиза Алерт» и «Поиск пропавших детей» помогают правоохранительным органам в информировании СМИ о пропавших детях и распространении информации среди пользователей Интернета.⁹⁸

Информационно-разъяснительные инициативы

«НеДопусти!» организует мероприятия 25 мая, в Международный день пропавших детей, для привлечения внимания общественности к угрозе похищения детей и просвещения семей о проблемах безопасности детей.⁹⁹ «НеДопусти!» также выпускает справочники, иллюстрированные брошюры, буклеты и книги для детей, подростков, родителей, учителей и социальных работников о проблемах детской безопасности в интернете, чтобы тем самым защитить детей от сексуального насилия и эксплуатации в интернете, а также дать советы, как не допустить пропажи детей.¹⁰⁰ «НеДопусти!» организует публичные мероприятия для тех же целевых аудиторий, а также

⁸⁹ «Лиза Алерт» выходит в онлайн / Е. Фомина // Новая газета. 24.09.2014. URL: <http://www.novayagazeta.ru/society/65413.html> (дата обращения: 05.07.2016).

⁹⁰ Там же.

⁹¹ Там же.

⁹² Там же.

⁹³ Подписка на СМС рассылку // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/smsme.asp> (дата обращения: 05.07.2016).

⁹⁴ Uber и «Поиск пропавших детей» запускают совместный проект / Евгения Т. // 16.04.2016. URL: <https://newsroom.uber.com/russia/uberpoisk/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁹⁵ Там же.

⁹⁶ Электронная система детской безопасности и поиска пропавших «Багира» // URL: <https://poiskdetei.ru/campaign/e-system/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁹⁷ Комментарий от Ассоциации волонтерских организаций «Поиск пропавших детей» во время онлайн-конференции 11 апреля 2016 года.

⁹⁸ Пропавшие дети: Реальные истории / Е. Тимошкина (см. выше, примечание 438); О нас // Ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей» // URL: <https://poiskdetei.ru/> (дата обращения: 05.07.2016).

⁹⁹ «О проекте // «НеДопусти!». (см. выше, примечание 394).

¹⁰⁰ 25 октября. Круглый стол «Защита и помощь детям-жертвам преступлений: практическое развитие в онлайн и оффлайн» (см. выше, примечание 20); см. также: Статьи и публикации // «НеДопусти!» (см. выше, примечание 20).

мероприятия по повышению квалификации для социальных работников, детских психологов и правоохранительных органов.¹⁰¹

«Лиза Алерт» и «Поиск пропавших детей» принимают активное участие в учебно-просветительской деятельности: лекциях и обучающих программах по теме безопасности детей, предлагаемых вниманию детей и родителей в школах России.¹⁰² Обе эти организации сняли и опубликовали в интернете видеоролики о пропавших детях, один из которых транслируется по одному из главных музыкальных каналов.¹⁰³ Лиза Алерт также организует выставки, посвященные проблеме пропавших детей, в разных регионах России. Они рассказывают о реальных историях и представляют фотографии пропавших детей.¹⁰⁴

В сентябре каждого года российские правоохранительные органы активно участвуют в «Месячнике безопасности детей», в ходе которого они проводят лекции и беседы с несовершеннолетними, объясняют, как вести себя с незнакомыми людьми, и что делать, если они заблудились.¹⁰⁵

Органы государственной власти совместно с НПО и добровольческими поисковыми отрядами периодически организуют круглые столы, посвященные вопросам, связанным с поиском пропавших детей, защитой и реабилитацией детей, пропавших без вести, сотрудничеством между правоохранительными органами и добровольцами и профилактике побегов из дома.¹⁰⁶

Торговля детьми

Статья 127.1, части 1 и 2 п. «б» Уголовного кодекса Российской Федерации № 63-ФЗ от 13 июня 1996 года запрещает торговлю детьми (куплю-продажу, а также любые другие сделки, связанные с детьми). В той же статье (части 1 и 2 пункт «б») запрещается вербовка, передача, перевозка, укрывательство и получение ребенка в целях его последующей эксплуатации, включая

¹⁰¹ 25 октября. Круглый стол «Защита и помощь детям-жертвам преступлений: практическое развитие в онлайн и оффлайне» (см. выше, примечание 20);

¹⁰² Волонтеры «ДоброСпаса» провели день безопасных приключений / М. Парватова // 15.01.2016. URL: <https://poiskdetei.ru/volontery-dobrospasa-proveli-den-bezopasnyx-prikluchenij/> (дата обращения: 05.07.2016); «ДоброСпас-Новосибирск» продолжает серию уроков по безопасности // 27.02.2016. URL: <https://poiskdetei.ru/dobrospas-novosibirsk-prodolzhaet-seriyu-urokov-po-bezopasnosti/> (дата обращения: 05.07.2016); Лекции для детей и их родителей // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=26&m=1> (дата обращения: 05.07.2016); Акция по безопасности // Добровольный Поисково-спасательный отряд «Лиза Алерт». URL: <http://lizaalert.org/article.asp?sf=1&sfp=3&id=41&m=1> (дата обращения: 05.07.2016).

¹⁰³ Со звездами // Ассоциация волонтерских организаций «Поиск пропавших детей». URL: <https://poiskdetei.ru/so-zvezdami/> (дата обращения: 05.07.2016); ЛА Памяти пропавших детей. URL: https://www.youtube.com/watch?time_continue=113&v=I_hjcv9BpGg (дата обращения: 05.07.2016).

¹⁰⁴ Волонтеры «Лиза Алерт» проводят акцию на ВДНХ в Международный день защиты детей // 01.06.2015. URL: <http://www.rfdeti.ru/news/9884-volontery-liza-alert-provodyat-akciju-na-vdnh-v-mezhdunarodny-den-zaschity-detey> (дата обращения: 05.07.2016); Пропавшие и найденные. Истории детей в фотографиях «Лиза Алерт» / А. Шарафудинова // АИФ. 31.01.2014. URL: <http://www.kazan.aif.ru/society/1094991> (дата обращения: 05.07.2016); «Билайн» стал партнером выставки «Мелочи» // Content Review. 24.05.2013. URL: <http://www.content-review.com/articles/23134/> (дата обращения: 05.07.2016).

¹⁰⁵ В рамках «Месячника безопасности детей» школьники побывали в гостях у полицейских // 15.09.2011. URL: <https://59.mvd.ru/news/item/681865/> (дата обращения: 05.07.2016); В Кунгуре сотрудники полиции проводят мероприятия в рамках «Месячника безопасности детей» // 20.09.2013. URL: <http://mvdrus.ru/news/print/171650-v-kungure-sotrudniki-politsii.html> (дата обращения: 06.07.2016); Полиция — родителям: берегите детей // 30.08.2012. URL: <http://mvdrus.ru/news/18761-politsiya-roditelyam-beregite-detey.html> (дата обращения: 06.07.2016).

¹⁰⁶ Павел Астахов: нет страны, которую не коснулась бы проблема пропавших детей // 12.01.2015. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=10623> (дата обращения: 06.07.2016); Круглый стол «Поиск, защита и реабилитация пропавших и пострадавших детей в условиях информационного общества» // URL: <http://www.saferunet.org/expert/events/3107/> (дата обращения: 06.07.2016); В Ивановской области состоялся круглый стол на тему поиска пропавших детей // 28.02.2012. URL: <http://www.rfdeti.ru/display.php?id=4836> (дата обращения: 06.07.2016); Круглый стол в Твери // Информационное агентство Содружество волонтеров «Поиск пропавших детей». 03.02.2012. URL: <http://www.poiskdetei.info/523-kruglyy-stol-v-terii.html> (дата обращения: 06.07.2016).

сексуальную эксплуатацию. Статья 127.1 Уголовного кодекса также охватывает торговлю детьми для целей изъятия органов ребенка¹⁰⁷, и последующей эксплуатация рабского труда ребенка.¹⁰⁸

¹⁰⁷ Уголовный кодекс Российской Федерации / Пп. «б», «ж» ч. 2 ст. 127.1.
URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 28.06.2016).

¹⁰⁸ П. 1 ст. 127.1 Уголовного кодекса РФ запрещает передачу, доставку и получение детей с целью их эксплуатации. Уголовный Кодекс определяет эксплуатацию как сексуальную эксплуатацию, принудительный труд и рабство.